

ΔΕΛΤΙΟ ΤΟΥ ΕΔΜ EMN BULLETIN

Το Δελτίο του ΕΔΜ παρέχει στους αρμόδιους χάραξης πολιτικής και σε άλλους αρμόδιους φορείς επικαιροποιήσεις για τις πρόσφατες εξελίξεις στη μεταναστευτική πολιτική και στην πολιτική διεθνούς προστασίας σε επίπεδο ΕΕ και σε εθνικό επίπεδο. Η 20η Έκδοση περιέχει πληροφορίες από τον Ιούλιο έως τον Σεπτέμβριο 2017 και τις (τελευταίες) σχετικές στατιστικές που έχουν δημοσιευθεί.

Το Δελτίο διαμορφώνεται ανά τομέα πολιτικής. Μπορείτε να μεταβείτε απευθείας στον τομέα που σας ενδιαφέρει επιλέγοντας ένα από τα ακόλουθα θέματα:

[1. Γενικές εξελίξεις πολιτικής, 2. Υλοποίηση του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου, 3. Ασυνόδευτοι Ανήλικοι και Ευάλωτες Ομάδες, 4. Νόμιμη μετανάστευση και Ένταξη, 5. Διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, 6. Παράτυπη μετανάστευση και επιστροφή, 7. Δράσεις Αντιμετώπισης Εμπρίας Ανθρώπων, 8. Εξωτερική διάσταση, Παράρτημα για τις Συμπληρωματικές Στατιστικές ΕΕ, Συμπληρωματικές πληροφορίες, άλλα έργα του ΕΔΜ και επερχόμενες εκδηλώσεις.](#)

ΕΙΔΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Στις 27 Σεπτεμβρίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσίευσε έκθεση ενδιάμεσης επανεξέτασης του Ευρωπαϊκού Θεματολογίου Μετανάστευσης για το 2015, στην οποία καταγράφει τα θέματα της διαχείρισης του μεταναστευτικού προβλήματος τα τελευταία δύο χρόνια. Με σκοπό τη διατήρηση των προσπαθειών και των εργασιών προς την κατεύθυνση πιο μακροχρόνιων και διαρθρωτικών λύσεων, η Επιτροπή πρότεινε τα εξής επόμενα βήματα:

- ★ **Συνέχιση της αλληλεγγύης** διασφαλίζοντας ότι όλα τα επιλέξιμα άτομα που απομένουν και έχουν φθάσει στην Ελλάδα και στην Ιταλία μέχρι τις 26 Σεπτεμβρίου θα μετεγκατασταθούν με γοργό ρυθμό. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα χορηγήσει οικονομική υποστήριξη σε εκείνα τα Κράτη Μέλη που επιθυμούν να διατηρήσουν τις προσπάθειες μετεγκατάστασης πέρα από τα τρέχοντα προγράμματα. Ταυτόχρονα, το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κλήθηκαν να εκμεταλλευτούν την ευκαιρία που τους παρουσιάζεται και να σημειώσουν σημαντική πρόοδο στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου (ΚΕΣΑ) και ειδικά όσον αφορά τον Κανονισμό Δουβλίνου.
- ★ **Προώθηση των νόμιμων οδών** με την προσφορά νέων θέσεων επανεγκατάστασης στην ΕΕ. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή υπέβαλε σύσταση για ένα νέο σύστημα επανεγκατάστασης για τουλάχιστον 50.000 ευάλωτα άτομα και για τα επόμενα δύο χρόνια, ενθαρρύνοντας παράλληλα τα Κράτη Μέλη να διαμορφώσουν προγράμματα ιδιωτικής χορηγίας. Επίσης, η Επιτροπή πρότεινε τον συντονισμό και την οικονομική στήριξη πιλοτικών έργων με τρίτες χώρες για τη νόμιμη μετανάστευση. Καταλήγοντας, η κοινή πολιτική θεωρήσεων της ΕΕ θα αξιολογηθεί σχετικά με τις τωρινές και τις μελλοντικές προκλήσεις.
- ★ **Υλοποίηση μιας πιο αποτελεσματικής πολιτικής επιστροφών της ΕΕ** ενισχύοντας σημαντικά το Τμήμα Επιστροφών της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής ώστε να διασφαλιστεί ότι ο Οργανισμός (Frontex) είναι σε θέση να υλοποιήσει μια αληθινά προδραστική προσέγγιση διαχείρισης των επιστροφών. Η Επιτροπή απευθύνθηκε επίσης στα Κράτη Μέλη ώστε να ευθυγραμμίσουν περισσότερο τις πολιτικές επιστροφών με τη Σύσταση του 2017 και με το Ανανεωμένο Σχέδιο Δράσης για τις Επιστροφές. Για τον σκοπό αυτό, έχει δημοσιευθεί ένα αναθεωρημένο [Εγχειρίδιο Επιστροφών](#).

- ★ **Συνέχιση των προσπαθειών ως προς την εξωτερική διάσταση** προάγοντας τη συνεργασία με χώρες καταγωγής και διέλευσης σύμφωνα με το Πλαίσιο Εταιρικής Σχέσης. Σε αυτό περιλαμβάνεται η περαιτέρω ενίσχυση του Καπιστευματικού Ταμείου της ΕΕ για την Αφρική και ειδικότερα της θυρίδας της Βόρειας Αφρικής με πρόσθετη χρηματοδότηση από τα Κράτη Μέλη. Επιπλέον, σε συνεργασία με τον Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες (UNCHR) και τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (ΔΟΜ), θα συνεχιστούν οι εργασίες κατά μήκος της διαδρομής της Κεντρικής Μεσογείου, κυρίως με σκοπό τη βελτίωση της κατάστασης των μεταναστών που έχουν αποκλειστεί στη Λιβύη και την προώθηση των κοινωνικών και οικονομικών ευκαιριών των τοπικών κοινοτήτων.

Ετήσιο Συνέδριο του ΕΔΜ στην Εσθονία

Στις 21 - 22 Σεπτεμβρίου, το Εθνικό Σημείο Επαφής της Εσθονίας διοργάνωσε το ετήσιο συνέδριο του ΕΔΜ στο Ταλίν με θέμα «Η ΕΕ στον διεθνή Αγώνα Δρόμου Αναζήτησης Ταλέντων». Στόχος ήταν η επανεξέταση της τρέχουσας κατάστασης μετανάστευσης ταλέντων στην Ευρωπαϊκή Ένωση και η ενθάρρυνση της ανταλλαγής απόψεων μεταξύ των βασικών εμπλεκομένων στο συγκεκριμένο πεδίο. Όλες οι παρουσιάσεις που έγιναν στο πλαίσιο του συνεδρίου είναι διαθέσιμες [εδώ](#).



1. ΓΕΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Στις 13 Σεπτεμβρίου, ο Πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Ζαν-Κλοντ Γιούνκερ [εκφώνησε](#) την Ομιλία του για την Κατάσταση της Ένωσης. Σχετικά με τη μετανάστευση, υπογράμμισε την ανάγκη των Ευρωπαϊκών χωρών να συνεχίσουν να δείχνουν αλληλεγγύη και να διαμορφώνουν περισσότερες νόμιμες οδούς μετανάστευσης ως βασικό μέσο καταπολέμησης της παράτυπης μετανάστευσης. Δήλωσε ότι η νόμιμη μετανάστευση αποτελεί ανάγκη για την Ευρώπη η οποία είναι μια ήπειρος που γερνά και επεσήμανε τη σημασία της αναδιάρθρωσης της Οδηγίας για τη Μπλε Κάρτα ως εργαλείο προσέλκυσης ταλέντων από όλο τον κόσμο. Ταυτόχρονα, ο κ. Γιούνκερ παρατήρησε ότι η πίεση αύξησης του ρυθμού των επιστροφών παραμένει κύρια προτεραιότητα μεταξύ των ηγετών της ΕΕ.

ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Γαλλία:** Στις 12 Ιουλίου, η κυβέρνηση [ανήγγειλε](#) τους στόχους του σχεδίου δράσης της για την εξασφάλιση του δικαιώματος στο άσυλο και τον έλεγχο των μεταναστευτικών ροών. Πρώτος στόχος είναι η ενδυνάμωση των δράσεων σε Ευρωπαϊκό και σε διεθνές επίπεδο. Σχετικά με το δικαίωμα στο άσυλο, η κυβέρνηση επιθυμεί να βελτιώσει τις διαδικασίες επεξεργασίας των αιτήσεων και τους όρους υποδοχής αυξάνοντας τον αριθμό των καταλυμάτων για αιτούντες άσυλο και τις επανεγκαταστάσεις. Η κυβέρνηση αποβλέπει επίσης στην ενίσχυση της καταπολέμησης της παράτυπης μετανάστευσης και των πολιτικών απομάκρυνσης. Οι τελευταίοι στόχοι του σχεδίου δράσης αφορούν τη βελτίωση της πολιτικής για την ένταξη και την ελκυστικότητα της Γαλλίας για ταλέντα από το εξωτερικό.
- ★ **Ολλανδία:** Στις 15 Μαρτίου έλαβαν χώρα βουλευτικές εκλογές στην Ολλανδία. Μετά την αποτυχία μιας πρώτης απόπειρας σχηματισμού κυβέρνησης μεταξύ Φιλελευθέρων (VVD), Χριστιανοδημοκρατών (CDA), Σοσιαλ-Φιλελευθέρων (D66) και Πράσινων (GroenLinks), ξεκίνησαν νέες διαπραγματεύσεις μεταξύ VVD, CDA, D66 και Χριστιανικής Ένωσης (ChristenUnie). Επειδή δεν σχηματίστηκε κυβέρνηση την περίοδο από Ιούλιο έως Σεπτέμβριο 2017, δεν υπήρξαν στη χώρα εξελίξεις από πλευράς πολιτικής. Τα κόμματα κατέληξαν σε συμφωνία τον Οκτώβριο. Περισσότερες πληροφορίες για τη συμφωνία αυτή και για τη νέα κυβέρνηση θα ακολουθήσουν στην επόμενη έκδοση του Δελτίου.

2. ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΣΥΛΟΥ

ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Στις 27 Ιουλίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή [ανακοίνωσε](#) ένα νέο κύμα έργων στήριξης της Ελλάδας αξίας 209 εκ. ευρώ. Σε αυτό περιλαμβάνεται η δρομολόγηση του προγράμματος «Στήριξη Έκτακτης Ανάγκης για την Ένταξη και τη Στέγαση (Emergency Support To Integration & Accommodation ESTIA) με το οποίο παρέχεται βοήθεια στους πρόσφυγες και στις οικογένειές τους για την ενοικίαση καταλυμάτων στις αστικές περιοχές, καθώς και χρηματική βοήθεια. Είναι διαφορετικό από προηγούμενα ανθρωπιστικά προγράμματα τα οποία παρείχαν κυρίως υποστήριξη για στέγαση σε κατασκήνωσεις και προμήθειες πρώτης ανάγκης.
- ★ Στις 4 Αυγούστου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή [διέθεσε](#) συμπληρωματικό ποσόν ύψους 9,3 εκ. ευρώ σε βοήθεια έκτακτης ανάγκης στην Ύπατη Αρμοστεία των ΗΕ για τους Πρόσφυγες (UNHCR) για την υποστήριξη των προσφύγων και των μεταναστών στην Ελλάδα. Με αυτό καλύπτονται δραστηριότητες όπως η παροχή μέσων μεταφοράς, καταλυμάτων και βοηθητικών υπηρεσιών για την προστασία και εκπαίδευση των παιδιών και για τους υποψήφιους προς μετεγκατάσταση. Συνολικά, η χρηματοδότηση έκτακτης ανάγκης που χορηγήθηκε στις Ελληνικές και διεθνείς αρχές που ενεργοποιούνται στην Ελλάδα, ανέρχεται πλέον σε 371,16 εκ. ευρώ, εκτός από τα 509,5 εκ. ευρώ που διατέθηκαν από τα εθνικά προγράμματα για την περίοδο 2014-2020.
- ★ Ως μέρος της ενδιάμεσης επανεξέτασης του Ευρωπαϊκού Θεματολογίου Μετανάστευσης 2015 που αναφέρεται παραπάνω, η Επιτροπή προώθησε μια [ούσταση](#) προώθησης νόμιμων οδών για τα άτομα που έχουν ανάγκη διεθνούς προστασίας. Σε αυτήν περιλαμβάνεται η πρόταση ενός νέου προγράμματος επανεγκατάστασης με τουλάχιστον 50.000 επιπλέον θέσεις για ιδιαιτέρως ευάλωτα άτομα που χρειάζονται διεθνή προστασία, για αποδοχή από τα Κράτη Μέλη μέχρι τον Οκτώβριο 2019. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στην επανεγκατάσταση από τη Βόρεια Αφρική και το Κέρας της Αφρικής, κυρίως από Λιβύη, Αίγυπτο, Νίγηρα, Σουδάν, Τσαντ και Αιθιοπία. Η Επιτροπή προγραμματίζει να υποστηρίξει τοπικό πρόγραμμα αυτό με παροχή 10.000 ευρώ από τον προϋπολογισμό της ΕΕ για κάθε άτομο που επανεγκαθίσταται. Επιπλέον, συνιστάται στα Κράτη Μέλη η δημιουργία συστημάτων ιδιωτικής χορηγίας ώστε να μπορέσουν οι φορείς του ιδιωτικού τομέα ή οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών να οργανώσουν και να χρηματοδοτήσουν την επανεγκατάσταση και την ένταξη ατόμων που χρειάζονται προστασία σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή κάλεσε την EASO να συντονίσει ένα πιλοτικό σχέδιο με τα ενδιαφερόμενα Κράτη Μέλη. Επίσης, η Επιτροπή προτείνει τον συντονισμό και την οικονομική στήριξη πιλοτικών έργων με τρίτες χώρες για τη νόμιμη μετανάστευση, εστιάζοντας αρχικά σε χώρες που έχουν δείξει ότι διαθέτουν την πολιτική βούληση αναζήτησης κοινών λύσεων για την παράτυπη μετανάστευση. Καταλήγοντας, η κοινή πολιτική θεωρήσεων της ΕΕ θα αξιολογηθεί σχετικά με τις τωρινές και τις μελλοντικές προκλήσεις.

Απόφαση Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου - Υπόθεση C-643/15 και C-647-15

Στις 6 Σεπτεμβρίου, το ΔΕΕ απέρριψε το αίτημα Σλοβακίας και Ουγγαρίας για ακύρωση των αποφάσεων μετεγκατάστασης της ΕΕ του Σεπτεμβρίου 2015, που απέβλεπαν στη μετεγκατάσταση 120.000 αιτούντων άσυλο από Ελλάδα και Ιταλία στα Κράτη Μέλη. Στην απόφαση, το Δικαστήριο όρισε ότι το Σχέδιο Μετεγκατάστασης αποτελούσε «αναλογική απάντηση» βοήθειας στην Ελλάδα και στην Ιταλία για τη διαχείριση των επιπτώσεων της μεταναστευτικής κρίσης του 2015. Μετά την απόφαση αυτή, ο Επίτροπος Δημήτρης Αβραμόπουλος [προειδοποίησε](#) ότι αν η Πολωνία, η Ουγγαρία και η Τσεχία δεν συμμορφωθούν με τις αποφάσεις μετεγκατάστασης, μπορεί να παραπεμφθούν στο ΔΕΕ και να έλθουν αντιμέτωπες με υψηλά πρόστιμα.

Μετεγκατάσταση και Επανεγκατάσταση

- ★ Στην 15η [έκθεση](#) μετεγκατάστασης και επανεγκατάστασης-που δημοσιεύθηκε στις 6 Σεπτεμβρίου - η Επιτροπή εξήγησε ότι από την υιοθέτηση των δύο Αποφάσεων του Συμβουλίου για τη μετεγκατάσταση τον Σεπτέμβριο 2015, είχαν λάβει συνολικά χώρα 27.700 μετεγκαταστάσεις (19.244 από την Ελλάδα και 8.451 από την Ιταλία). Σχετικά με την επανεγκατάσταση, ποσοστό 75% (17.503) των 22.504 συμφωνημένων επανεγκαταστάσεων είχε ολοκληρωθεί, κυρίως από την Τουρκία. Είκοσι δύο (22) Κράτη Μέλη συμμετείχαν στο πρόγραμμα επανεγκατάστασης μέχρι στιγμής, ενώ επτά Κράτη Μέλη (Εσθονία, Φινλανδία, Γερμανία, Ιρλανδία, Ολλανδία, Σουηδία και Ελβετία) έχουν ήδη εκπληρώσει τις σχετικές δεσμεύσεις τους. Εννέα Κράτη Μέλη δεν έχουν ακόμα πραγματοποιήσει επανεγκαταστάσεις όπως προβλέπεται στο πρόγραμμα.¹

ΤΕΛΕΥΤΑΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΕΣ

- ★ Η EASO [δημοσίευσε](#) τις τελευταίες της τάσεις για το άσυλο για τον Ιούλιο 2017. Ο αριθμός αιτήσεων διεθνούς προστασίας σε ΕΕ, Νορβηγία και Ελβετία ήταν 58.799 τον Ιούλιο, που ήταν το μισό του αντίστοιχου αριθμού αιτήσεων για τον ίδιο μήνα του περασμένου χρόνου. Ποσοστό σχεδόν 4% του συνόλου των αιτήσεων υποβλήθηκαν από ασυνόδετους ανήλικους.

¹ Βουλγαρία, Κροατία, Κύπρος, Ελλάδα, Λουξεμβούργο, Μάλτα, Πολωνία, Ρουμανία, Σλοβακία και Σλοβενία.

Όπως και τους περασμένους μήνες, η Συρία ήταν και πάλι η βασική χώρα καταγωγής και ακολουθούσαν η Νιγηρία, το Αφγανιστάν και το Ιράκ.

ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Αυστρία:** Στις 30 Αυγούστου, το Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο [ακύρωσε](#) αρνητική απόφαση χορήγησης ασύλου σε μητέρα από την Αρμενία και στα ανήλικα παιδιά της λόγω φόβων βίαιης συμπεριφοράς του συζύγου και πατέρα των παιδιών της. Σύμφωνα με το Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο, δεν ήταν σαφές αν οι Αρμενικές αρχές θα παρείχαν στους αιτούντες επαρκή προστασία σε περίπτωση ενδοοικογενειακής βίας.²
- ★ **Εσθονία:** Στις 15 Σεπτεμβρίου, το Συμβούλιο Προσφύγων της Εσθονίας άνοιξε ένα νέο κέντρο στήριξης προσφύγων στο Ταλίν. Στο κέντρο αυτό προβλέπονται σε τακτική βάση εργαστήρια, ενημερωτικές ομιλίες, γλωσσικά καφενεία, βραδιές κινηματογραφικών ταινιών και άλλες εκδηλώσεις με σκοπό την υποστήριξη της ένταξης των δικαιούχων διεθνούς προστασίας. Θα ανοίξουν επίσης και δύο αριθμοί τηλεφώνου για την παροχή πληροφοριών στα Εσθονικά, στα Αγγλικά και στα Ρωσικά.
Από την 1η Σεπτεμβρίου επίσης, το Ταμείο Ασφάλισης Ανέργων της Εσθονίας θα μπορεί να παρέχει στήριξη, σύμφωνα με το έργο «Ο πρώτος μου χώρος εργασίας στην Εσθονία», σε εργοδότες που προσφέρουν εργασία σε δικαιούχους διεθνούς προστασίας. Σύμφωνα με το έργο αυτό, ο εργοδότης μπορεί να υποβάλει αίτηση οικονομικής στήριξης για την πληρωμή των μισθών των εργαζομένων και να λάβει αποζημίωση για το κόστος μαθημάτων Εσθονικής γλώσσας, τις μεταφράσεις στον χώρο εργασίας και για την προσφερόμενη επαγγελματική πιστοποίηση. Από την 1η Ιανουαρίου 2018, θα παρέχεται επίσης αμοιβή για την καθοδήγηση (mentoring).
- ★ **Γαλλία:** Στις 28 Αυγούστου, ο Γάλλος Πρόεδρος [πρότεινε](#) με δήλωση του την πραγματοποίηση αποστολών προστασίας για την επανεγκατάσταση των προσφύγων από τις χώρες Σαχέλ που βρίσκονται στη μεταναστευτική διαδρομή για τη Λιβύη και τη Μεσόγειο θάλασσα και από εκεί στην ΕΕ.
- ★ **Ιταλία:** Στις 14 Ιουλίου, τέθηκε σε ισχύ ο [Νόμος 110](#) με τον οποίο επαναπροσδιορίζεται το περίγραμμα των βασανιστηρίων ως ποινικό αδίκημα στο Ιταλικό νομικό σύστημα. Οι σημαντικότερες επιπτώσεις είναι οι ποινικές συνέπειες με πρόβλεψη φυλάκισης από 4-10 χρόνια σε περίπτωση βασανιστηρίων, ενώ με τον νόμο αυτό η Ιταλία συμμορφώνεται πλέον με τη [Σύμβαση των ΗΕ κατά των Βασανιστηρίων](#). Το νομοσχέδιο αυτό αφορά επίσης το νομικό πλαίσιο διεθνούς προστασίας με τροποποίηση της Ιταλικής Ενιαίας Πράξης για τη Μετανάστευση (Νομοθετικό Διάταγμα 286, 25 Ιουλίου 1998). Προστίθεται μια παράγραφος στο άρθρο 19.1 σύμφωνα με την οποία «απαγορεύεται η απομάκρυνση, απέλαση ή έκδοση ενός ατόμου προς ένα Κράτος όπου υπάρχουν βάσιμες υπόνοιες ότι το άτομο αυτό μπορεί να υποστεί βασανιστήρια». Η εκτίμηση της βάσιμης υπόνοιας θα λαμβάνει υπόψη την ύπαρξη σοβαρών και συστηματικών παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στο Κράτος αυτό. Η πρόβλεψη αυτή ευθυγραμμίζεται με την [Ευρωπαϊκή Σύμβαση Ανθρώπινων Δικαιωμάτων](#) και με σειρά αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρώπινων Δικαιωμάτων κατά της Ιταλίας³ (βλ., για παράδειγμα υπόθεση Saadi εναντίον Ιταλίας και επακόλουθες υποθέσεις).
- ★ **Λουξεμβούργο:** Στις 15 Σεπτεμβρίου, το Κυβερνητικό Συμβούλιο [ενέκρινε](#) το νομοσχέδιο της συμφωνίας συνεργασίας για εταιρική σχέση και ανάπτυξη μεταξύ ΕΕ και Αφγανιστάν.
Στις 14 Ιουλίου, το Κυβερνητικό Συμβούλιο [ενέκρινε](#) το σχέδιο κανονισμού για την προσθήκη της Γεωργίας στις ασφαλείς χώρες καταγωγής.
- ★ **Ολλανδία:** Στις 29 Αυγούστου, για λόγους ευθυγράμμισης με την απόφαση για την υπόθεση [Paposhvili κατά του Βελγίου](#) του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρώπινων Δικαιωμάτων, η Ολλανδία [αναθεώρησε](#) την πολιτική της για να λάβει υπόψη την προσβασιμότητα σε ιατρική περίθαλψη στη χώρα καταγωγής. Αιτούντες άσυλο των οποίων έχει απορριφθεί η αίτηση και οι οποίοι διατρέχουν κίνδυνο απάνθρωπης και ταπεινωτικής μεταχείρισης για ιατρικούς λόγους μπορούν να λαμβάνουν άδεια νόμιμης διαμονής σύμφωνα με τον Ολλανδικό Νόμο για τους αλλοδαπούς, άρθρο 64 για μέγιστο χρονικό διάστημα ενός έτους. Στο χρονικό αυτό διάστημα, η Υπηρεσία Επαναπατρισμού και Αναχώρησης της Ολλανδίας θα εξετάσει αν είναι διαθέσιμη ιατρική περίθαλψη στη χώρα καταγωγής. Εφόσον αυτό ισχύει, η υπηρεσία θα οργανώσει τον επαναπατρισμό του αιτούντος άσυλο του οποίου έχει απορριφθεί η αίτηση.

Απόφαση Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου – Υπόθεση C-18/16

Με απόφαση στις 14 Σεπτεμβρίου, το ΔΕΕ έκρινε ότι η κράτηση ενός αιτούντος, σύμφωνα με την Οδηγία Συνθηκών Υποδοχής με σκοπό την εξακρίβωση της ταυτότητας ή της εθνικότητάς του είναι απαραίτητη για την πρόληψη δευτερογενών μετακινήσεων και την εξασφάλιση της κατάλληλης λειτουργίας του ΚΕΣΑ. Σύμφωνα με την Οδηγία, η κράτηση εξαρτάται από την εκπλήρωση διάφορων προϋποθέσεων και δικαιολογείται μόνο σε περιορισμένα πλαίσια. Επομένως, το ΔΕΕ κατέληξε ότι η νομοθεσία της ΕΕ αποκαθιστά τη δίκαιη ισορροπία, μεταξύ, από τη μια πλευρά, του δικαιώματος του αιτούντος στην ελευθερία, και, από την άλλη πλευρά, των απαιτήσεων εξακρίβωσης της ταυτότητας του αιτούντος που είναι απαραίτητο στοιχείο λειτουργίας του ΚΕΣΑ.

² Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο, 30 Αυγούστου 2017, Ra 2017/18/0119.

³ Αίτηση 37201/06, απόφαση Τμήματος Μείζονος Σύνθεσης, 28 Φεβρουαρίου 2008.

Την ίδια ημέρα, τέθηκαν σε ισχύ ορισμένες [αλλαγές](#) στην πολιτική για αιτούντες άσυλο από το Ιράκ. Ο Υπουργός Μετανάστευσης μπορεί πλέον να ορίσει μια κοινωνική ομάδα ως «ομάδα σε κίνδυνο» εφόσον είναι προφανές ότι η δίωξη ατόμων που ανήκουν στην συγκεκριμένη ομάδα αποτελεί πραγματικότητα στη χώρα καταγωγής τους. Αναλογικά, από την 1η Σεπτεμβρίου, άλλαξε επίσης η πολιτική λήψης αποφάσεων για τους Ιρανούς πολίτες που ζητούν άσυλο στην Ολλανδία, με αποτέλεσμα να θεωρούνται «ομάδες σε κίνδυνο» οι εξής ομάδες: Οι Yarsani (εθνο-θρησκευτική ομάδα που απαντάται κυρίως στο δυτικό Ιράν), άτομα που δραστηριοποιούνται στην πολιτική ζωή, στη δημοσιογραφία ή είναι υπερασπιστές των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και δεινοί επικριτές της κυβέρνησης ή αποστάτες της Ισλαμικής πίστης.

Τον Ιούλιο έπαψε να ισχύει η προσωρινή αναστολή λήψης αποφάσεων για αιτήσεις ασύλου από πολίτες του Μπουρούντι. Η αναστολή αυτή ίσχυε από τον Ιούλιο 2016. Αντίθετα, στις 7 Ιουλίου τέθηκε σε ισχύ μια [νέα πολιτική](#) σύμφωνα με την οποία τρεις είναι οι κοινωνικές ομάδες που θεωρούνται σε κίνδυνο: δημοσιογράφοι, μέλη της αντιπολίτευσης και άτομα με σημαντική θέση σε ΜΚΟ. Για τις ομάδες αυτές, θεωρείται ότι δεν μπορεί κανείς να βασίζεται στην προστασία των αρχών ή των ΜΚΟ, ενώ πιστεύεται επίσης ότι δεν υπάρχει καμία εσωτερική εναλλακτική λύση προστασίας.

- ★ **Νορβηγία:** Την 1η Αυγούστου, πραγματοποιήθηκαν αλλαγές σχετικά με την περίοδο χάριτος μέσα στην οποία τα μέλη οικογενειών συντηρούντων που κατέχουν άδεια διαμονής για λόγους προστασίας στη Νορβηγία απαλλάσσονται από την προϋπόθεση εισοδήματος. Η αίτηση οικογενειακής επανένωσης πρέπει πλέον να καταχωρείται online μέσα σε ένα μήνα από τη στιγμή που ο συντηρών έλαβε την άδεια διαμονής. Το σχετικό τέλος (NOK 8000 (857 περίπου ευρώ)) για τους αιτούντες πρέπει επίσης να καταβάλλεται μέσα σε έξι μήνες. Επίσης, ο αιτών/το μέλος οικογένειας πρέπει να προσέλθει προσωπικά στην αρμόδια Υπηρεσία μέσα σε ένα μήνα από τη λήψη της άδειας διαμονής του συντηρούντα.

Οι χρονικές προθεσμίες δεν ισχύουν εφόσον ο αιτών δεν ήταν σε θέση να υποβάλει την αίτηση νωρίτερα για λόγους που βρισκόταν έξω από τον έλεγχο του.

Στις 25 Αυγούστου, η προϋπόθεση εισοδήματος για μέλη οικογενειών συντηρούντων που κατέχουν άδεια διαμονής για λόγους προστασίας μειώθηκε από NOK 309.700 (περίπου 32.998 ευρώ) σε NOK 256.256 (περίπου 27.303 ευρώ).

Μετεγκατάσταση και Επανεγκατάσταση

- ★ **Κροατία:** Την περίοδο αναφοράς, η Κυβέρνηση της Κροατίας ανέλαβε δεσμεύσεις για 80 αιτούντες μετεγκατάσταση από την Ελλάδα και για 60 από την Ιταλία σύμφωνα με τον μηχανισμό μετεγκατάστασης της ΕΕ. Στις 18 Σεπτεμβρίου, ξεκίνησε η εφαρμογή του έργου «Παροχή Αρωγής Επανεγκατάστασης Προσφύγων στη Δημοκρατία της Κροατίας». Μέχρι τις 8 Δεκεμβρίου 2017, το έργο αποβλέπει στην παροχή συνολικής επανεγκατάστασης και προσανατολισμού μετά την άφιξη, καθώς και σε έγκαιρη υποστήριξη ένταξης σε 150 Σύρους πρόσφυγες από την Τουρκία στην Κροατία. Δεν έχουν λάβει χώρα άλλες αναλήψεις δεσμεύσεων με βάση τον μηχανισμό μετεγκατάστασης της ΕΕ.
- ★ **Φινλανδία:** Από τον Οκτώβριο 2015, η Φινλανδία έχει [δεχθεί](#) 1.975 αιτούντες άσυλο που είχαν αρχικά φθάσει στην Ελλάδα ή στην Ιταλία. Το φθινόπωρο 2015, η Φινλανδία δεσμεύτηκε να δεχτεί συνολικά 2.078 αιτούντες άσυλο σύμφωνα με το πρόγραμμα μετεγκατάστασης της ΕΕ. Η Φινλανδία έχει πλέον εκπληρώσει τους στόχους μετεγκατάστασης της, με εξαίρεση τους τελευταίους αιτούντες άσυλο που αναμένονται από την Ελλάδα διότι εκκρεμεί η επιλογή των ατόμων αυτών, που πραγματοποιείται από την Ελλάδα.
- ★ **Λιθουανία:** Στο πλαίσιο του προγράμματος μετεγκατάστασης της ΕΕ, η Λιθουανία μετεγκατέστησε 382 άτομα που χρειάζονταν διεθνή προστασία από τον Σεπτέμβριο 2017. Μετεγκαταστάθηκαν από την Ελλάδα 355 άτομα και 27 από την Ιταλία, φθάνοντας έτσι σε ποσοστό περίπου 56% της προβλεπόμενης ποσόστωσης. Μέχρι τον Σεπτέμβριο 2017, η Λιθουανία έχει επίσης επανεγκαταστήσει 32 άτομα από την Τουρκία.
- ★ **Λουξεμβούργο:** Στις 7 Σεπτεμβρίου, το Λουξεμβούργο [μετεγκατέστησε](#) 44 ενήλικες και 4 ανήλικους από την Ιταλία στο πλαίσιο του προγράμματος μετεγκατάστασης της ΕΕ. Με τον ίδιο τρόπο, 28 ενήλικες και 27 ανήλικοι [μετεγκαταστάθηκαν](#) από την Ελλάδα στο Λουξεμβούργο στις 4 και στις 8 Αυγούστου 2017.
Στις 16 και 17 Αυγούστου, 43 Σύροι πρόσφυγες (20 ενήλικες και 23 ανήλικοι) [επανεγκαταστάθηκαν](#) από την Τουρκία στο πλαίσιο της Δήλωσης ΕΕ-Τουρκίας της 18ης Μαρτίου 2016. Στις 13 Ιουλίου, το Λουξεμβούργο [επανεγκατέστησε](#) 24 Σύρους και 2 απάτριδες πρόσφυγες (14 ενήλικες και 12 ανήλικους) από τον Λίβανο. Η συγκεκριμένη επανεγκατάσταση πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της απόφασης του Συμβουλίου Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων στις 20 Ιουλίου 2015 για την επανεγκατάσταση στο Λουξεμβούργο 30 ατόμων που βρίσκονται σε προφανή ανάγκη διεθνούς προστασίας.
- ★ **Ισπανία:** Συνεχίστηκαν οι διαδικασίες μετεγκατάστασης και επανεγκατάστασης, φθάνοντας σε ένα συνολικό αριθμό 1.279 μετεγκαταστάσεων και 710 επανεγκαταστάσεων στην Ισπανία μέχρι το τέλος Σεπτεμβρίου 2017.
- ★ **Ηνωμένο Βασίλειο:** Από τις τελευταίες τριμηνιαίες στατιστικές του Υπουργείου Εσωτερικών, οι οποίες [δημοσιεύθηκαν](#) στις 24 Αυγούστου, προκύπτει ότι έφθασαν ήδη στο ΗΒ 1.200 πρόσφυγες με το πρόγραμμα επανεγκατάστασης το δεύτερο τρίμηνο του 2017, δηλαδή πάνω από ένα τρίτο των 20.000 προσφύγων για τους οποίους έχει δεσμευθεί η κυβέρνηση του ΗΒ μέχρι το 2020. Περίπου τα μισά άτομα που έφθασαν σύμφωνα με το πρόγραμμα, ήταν ανήλικοι.

3. ΑΣΥΝΟΔΕΥΤΟΙ ΑΝΗΛΙΚΟΙ ΚΑΙ ΕΥΑΛΩΤΕΣ ΟΜΑΔΕΣ

ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Στο τέλος Ιουλίου, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO) και οι Ιταλικές αρχές [υπέγραψαν](#) μια τροποποίηση του Επιχειρησιακού Σχεδίου της EASO στην Ιταλία με σκοπό την επισημοποίηση μελλοντικής συνεργασίας με τον Ιταλό Συνήγορο του Πολίτη για Παιδιά και Εφήβους.
- ★ Σύμφωνα με την 15η [έκθεση](#) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη μετεγκατάσταση και επανεγκατάσταση που δημοσιεύθηκε στις 6 Σεπτεμβρίου, από τον Μάιο 2017 έχουν συνολικά μετεγκατασταθεί από την Ιταλία 31 ασυνόδευτοι ανήλικοι. Οι χώρες υποδοχής ήταν η Ολλανδία (26), το Βέλγιο (2), η Νορβηγία (2) και η Γερμανία (1). Αυτές οι μετεγκαταστάσεις είναι αποτέλεσμα συντονισμένων ενεργειών μεταξύ Επιτροπής, Ιταλικών αρχών και EASO.
- ★ Στις 20 Σεπτεμβρίου, το Συμβούλιο της Ευρώπης [δημοσίευσε](#) έκθεση καταγραφής των διαδικασιών, πρακτικών και μεθόδων εκτίμησης της ηλικίας των ασυνόδευτων ανηλίκων στην Ευρώπη. Στην έκθεση εκφράζονται ανησυχίες για ανακρίβειες στην εκτίμηση της ηλικίας των μεταναστών και μεγάλες ανισότητες μεταξύ κρατών σχετικά με τις διασφαλίσεις που ισχύουν σε κάθε χώρα. Το βασικό πρόβλημα που επεσήμανε η έκθεση αφορά την έλλειψη κοινής προσέγγισης στις διαδικασίες εκτίμησης της ηλικίας στην Ευρώπη.

ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Αυστρία:** Στις 30 Αυγούστου, το Αυστριακό Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο [ακύρωσε](#) απόφαση του Ομοσπονδιακού Διοικητικού Δικαστηρίου για τη μεταφορά βάσει του Κανονισμού Δουβλίνου μιας εγκύου μητέρας και του ανήλικου παιδιού της στη Βουλγαρία. Σύμφωνα με το Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο, η μεταφορά ευάλωτων ατόμων στη Βουλγαρία μπορεί να συνιστά παραβίαση ανθρωπίνων δικαιωμάτων.⁴
Την ίδια ημέρα, το Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο [ακύρωσε](#) επίσης απόφαση απόρριψης αιτήματος διεθνούς προστασίας για Ιρακινή οικογένεια με πέντε ανήλικα παιδιά. Σύμφωνα με το Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο, ο ευάλωτος χαρακτήρας των ανήλικων παιδιών δεν είχε ληφθεί υπόψη όπως έπρεπε από το Ομοσπονδιακό Διοικητικό Δικαστήριο.⁵
- ★ **Κροατία:** Σύμφωνα με το Υπουργείο Εσωτερικών, την περίοδο αναφοράς, 82 ασυνόδευτοι ανήλικοι υπέβαλαν αίτηση διεθνούς προστασίας στην Κροατία.
- ★ **Γαλλία:** Στις 27 Σεπτεμβρίου, ο Υπουργός Δικαιοσύνης και ο Υπουργός Αλληλεγγύης και Υγείας [ανακοίνωσαν](#) μια σειρά εξελίξεων στη χρηματοδότηση του εθνικού προγράμματος καταλυμάτων και στην αξιολόγηση και στο πρόγραμμα προσανατολισμού ασυνόδευτων ανηλίκων. Παρουσίασαν επίσης τα πρώτα στοιχεία ενός σχεδίου δράσης για τους ασυνόδευτους ανηλίκους, το οποίο βασίζεται στο ευρύτερο αντικείμενο του «σχεδίου για τους μετανάστες».
- ★ **Λουξεμβούργο:** Στις 10 Αυγούστου 2017, υποβλήθηκε στο Κοινοβούλιο το [νομοσχέδιο](#) για την έγκριση της [Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και καταπολέμηση της βίας εναντίον γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας](#). Το νομοσχέδιο προβλέπει την τροποποίηση της μεταναστευτικής νομοθεσίας του Λουξεμβούργου με μια προσθήκη που θεσπίζει ότι τα θύματα εξαναγκασμού σε γάμο που υποχρεώθηκαν να εγκαταλείψουν την επικράτεια μπορούν να ανακτήσουν την άδεια διαμονής τους. Επιπλέον, στα θύματα ενδοοικογενειακής βίας μπορεί να παρέχεται εξουσιοδότηση διαμονής για προσωπικούς λόγους υπό ορισμένους όρους.
Στις 7 Ιουλίου, το Κυβερνητικό Συμβούλιο [ενέκρινε](#) τη δημιουργία επιτροπής η οποία θα καθορίζει το μείζον συμφέρον των ασυνόδευτων ανηλίκων που υποβάλουν αίτηση διεθνούς προστασίας. Σύμφωνα με την Οδηγία για την Επιστροφή, η μεταναστευτική νομοθεσία του Λουξεμβούργου προβλέπει ότι μια απόφαση επιστροφής για ασυνόδευτο ανήλικο μπορεί μόνο να εκδίδεται εφόσον η επιστροφή είναι προς το μείζον συμφέρον του ανήλικου, δεν προσδιορίζεται όμως ο τρόπος καθορισμού του συμφέροντος αυτού. Η επιτροπή αποτελείται από τους εκπροσώπους του παιδιού, των αρμοδίων υπηρεσιών και των υπουργείων και πραγματοποιεί ατομικές αξιολογήσεις για το μείζον συμφέρον του παιδιού με σκοπό την απόφαση για εξουσιοδότηση διαμονής ή για επιστροφή.
- ★ **Ολλανδία:** Τον Σεπτέμβριο, η Επιθεώρηση Φροντίδας Νέων και η Επιθεώρηση Ασφάλειας και Δικαιοσύνης - μετά από προγενέστερη αρνητική αξιολόγηση - δημοσίευσε μια [επαναξιολόγηση](#) της ποιότητας των προστατευμένων καταλυμάτων ασυνόδευτων ανηλίκων και κατέληξαν στο συμπέρασμα ότι η ποιότητα των καταλυμάτων είχε βελτιωθεί. Το αποτέλεσμα ήταν επαρκές για δέκα από τις δώδεκα απαιτήσεις της επιθεώρησης. Ο Κεντρικός Οργανισμός Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο ενημέρωσε τη διεύθυνση επιθεώρησης ότι είχαν υλοποιηθεί και άλλες βελτιώσεις και ότι πλέον αναμένεται να υπάρχει επάρκεια για όλες τις (δώδεκα) απαιτήσεις. Η διεύθυνση επιθεώρησης θα συνεχίσει τις εργασίες της παρακολουθώντας από κοντά τις εξελίξεις για τα προστατευμένα καταλύματα ασυνόδευτων ανηλίκων.

⁴ Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο, 30 Αυγούστου 2017, Ra 2017/18/0036.

⁵ Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο, 30 Αυγούστου 2017, Ra 2017/18/0089.

- ★ **Νορβηγία:** Αργότερα το φθινόπωρο, η Νορβηγική Διεύθυνση Μετανάστευσης (UDI) θα αρχίσει να χρησιμοποιεί τα αποτελέσματα [BioAlder](#) ως στοιχείο των αξιολογήσεων της ηλικίας των ασυνόδευτων ανηλίκων οι οποίοι έχουν φθάσει χωρίς έγγραφα ταυτότητας. Το BioAlder είναι μοντέλο στατιστικών υπολογισμών με βάση μελέτες της ανάπτυξης του σκελετού των χεριών και του κάτω αριστερού φρονιμίου σε περισσότερα από 14.000 νεαρά άτομα γνωστής ηλικίας. Το μοντέλο αυτό παρέχει μια εκτίμηση του χρονολογικού φάσματος ηλικίας του αιτούντος. Οι αλγόριθμοι του μοντέλου θα επικαιροποιούνται στο βαθμό που θα είναι διαθέσιμα και νέα ερευνητικά αποτελέσματα. Μακροπρόθεσμος στόχος είναι η ανάπτυξη μεθόδων μοριακής βιολογίας εκτίμησης της ηλικίας (μεθυλίωση DNA).
- ★ **Ισπανία:** Στο πλαίσιο των δεσμεύσεων μετεγκατάστασης από την Ιταλία, η Ισπανία ανακοίνωσε τον Σεπτέμβριο ότι είναι πρόθυμη να δεχθεί 30 ασυνόδευτους ανηλίκους.

4. ΝΟΜΙΜΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΕΝΤΑΞΗ

ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Το Κέντρο Γνώσεων για Θέματα Μετανάστευσης και Δημογραφίας (KCMD) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής [ξεκίνησε](#) μια *Πρόκληση για Δεδομένα Ένταξης των Μεταναστών στις Πόλεις (D4I)* για ενθάρρυνση της έρευνας διαφόρων πτυχών της ένταξης των μεταναστών σε τοπικό επίπεδο. Με την πρωτοβουλία αυτή το KCMD διαθέτει δεδομένα υψηλής χωρικής ανάλυσης από την Απογραφή 2011 που δείχνουν τη συγκέντρωση μεταναστών σε πόλεις οκτώ Κρατών Μελών της ΕΕ. Η υψηλή χωρική ανάλυση των δεδομένων που παράγονται επιτρέπει την εξέταση χαρακτηριστικών στοιχείων συγκέντρωσης των κοινοτήτων μεταναστών και τη διεξαγωγή συγκρίσεων μεταξύ των διάφορων καταγωγών, πόλεων διαφόρων μεγεθών και χωρών της ΕΕ.

Όλοι οι ενδιαφερόμενοι μελετητές μπορούν να υποβάλλουν προτάσεις για έρευνες που θα διεξαχθούν πάνω στα δεδομένα, καλύπτοντας κάθε πτυχή ένταξης των μεταναστών, τόσο από ποιοτική όσο και από ποσοτική άποψη. Προτεραιότητα θα δοθεί σε έρευνες που καταλήγουν σε συστάσεις πολιτικής που έχουν σημασία σε επίπεδο ΕΕ. Οι αιτούντες που θα επιλεγούν θα έχουν το δικαίωμα να μεταφορτώνουν ολόκληρο το σύνολο δεδομένων και να το χρησιμοποιούν για την έρευνα τους. Οι δημιουργοί των καλύτερων μελετών θα κληθούν να παρουσιάσουν τα αποτελέσματα στους αρμόδιους χάραξης πολιτικής της ΕΕ και υπάρχει και μια έκθεση αφίσας που οργανώθηκε για το τέλος του 2018.

ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Βέλγιο:** Στις 29 Αυγούστου, ο Υπουργός Πολιτικής για το Άσυλο και τη Μετανάστευση του Βελγικού Κράτους και ο Υπουργός Απασχόλησης της Βαλλονίας υπέγραψαν [συμφωνία συνεργασίας](#) με σκοπό την ενθάρρυνση της κοινωνικοπολιτικής ενσωμάτωσης των αιτούντων άσυλο. Η συμφωνία αφορά την ενίσχυση της συνεργασίας ανάμεσα στη FOREM - οργανισμός απασχόλησης και κατάρτισης της Βαλλονίας - και στη Fedasil - Ομοσπονδιακός οργανισμός υποδοχής αιτούντων άσυλο - στη Βαλλονία (π.χ. μέσω της οργάνωσης ενημερωτικών συνόδων στα κέντρα υποδοχής σχετικά με τις υπηρεσίες τις οποίες παρέχει η FOREM).

Τα τελευταία χρόνια, οι υπηρεσίες καταγραφής στο Βέλγιο έχουν βρεθεί αντιμέτωπες με αλλοδαπούς οι οποίοι αναγνωρίζουν ένα παιδί ως δικό τους με σκοπό να αποκτήσουν πλεονέκτημα σχετικά με τη διαμονή τους. Ο [Νόμος της 19ης Σεπτεμβρίου 2017](#) περιλαμβάνει προληπτικά και κατασταλτικά μέτρα καταπολέμησης των ψευδών αυτών δηλώσεων γονικής ιδιότητας. Οι νομοθετικές αλλαγές θα καθιστούν εφικτή τη χρονική μετάθεση ή την άρνηση μιας δήλωσης γονικής ιδιότητας, θα προβλέπουν κυρώσεις για ψευδείς δηλώσεις γονικής ιδιότητας και τη δυνατότητα ακύρωσης μιας τέτοιας δήλωσης.

- ★ **Κροατία:** Στις 22 Ιουλίου, τέθηκαν σε ισχύ οι εκτεταμένες τροποποιήσεις του Νόμου για τους Αλλοδαπούς, μετά την έγκρισή τους από το Κοινοβούλιο της Κροατίας στις 30 Ιουνίου. Αποβλέπουν στην εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας της ΕΕ και διευκρινίζουν ορισμένες διατάξεις που υπήρξαν αντικείμενο διαφορετικών ερμηνειών στην πρακτική τους εφαρμογή. Ο ισχύων Νόμος για τους Αλλοδαπούς (Επίσημη Εφημερίδα 130/11, 74/13, και 69/17: «Νόμος για τους Αλλοδαπούς» παραθέτει λεπτομερείς κανόνες για την είσοδο, την εργασία και τη διαμονή αλλοδαπών στην Κροατική επικράτεια. Οι τροποποιήσεις που θεσπίστηκαν δεν μεταβάλλουν ουσιαστικά το γενικό πλαίσιο των αδειών διαμονής και εργασίας, αλλά διευκρινίστηκαν ορισμένες διατάξεις και υπάρχουν νέοι κανόνες σχετικά με (i) αποσπασμένους εργαζομένους, (ii) εποχιακούς εργαζομένους, και (iii) ενδοεταίρικούς μεταφερόμενους εργαζομένους.
- ★ **Τσεχία:** Με [τροποποίηση](#) του Νόμου για την Απασχόληση, η οποία τέθηκε σε ισχύ στις 29 Ιουλίου, καταργήθηκε μια απαγόρευση τοποθέτησης πολιτών τρίτων χωρών (εκτός από όσους έχουν ελεύθερη πρόσβαση στην αγορά εργασίας) σε χρήτριες επιχειρήσεις από φορείς εύρεσης προσωρινής εργασίας. Η απαγόρευση αυτή ισχύει από το 2012. Ταυτόχρονα, η τροποποίηση θέτει πιο αυστηρά κριτήρια χορήγησης άδειας Εργασίας μέσω Μεσιτείας σε φορείς εύρεσης προσωρινής εργασίας και θεσπίζει το πλημμέλημα της «Συγκάλυψης Μεσιτείας για την Απασχόληση».
- ★ **Εσθονία:** Στις 23 Αυγούστου, έλαβε χώρα η πρώτη συνεδρίαση της ομάδας εργασίας για τις ποσοτώσεις μετανάστευσης στο Υπουργείο Εσωτερικών. Σκοπός της ομάδας εργασίας είναι η αναζήτηση της καλύτερης λύσης για τον τρόπο αλλαγής του κανονισμού ποσοτώσεων μετανάστευσης. Στην ομάδα εργασίας συμμετέχουν εκπρόσωποι 19 οργανισμών και εμπειρογνώμονες μετανάστευσης.

Στις 13 Ιουλίου, η Κυβέρνηση της Εσθονίας ενέκρινε την πρόταση σύμφωνα με την οποία τα άτομα που επιθυμούν να υποβάλουν αίτηση για την Εσθονική ιθαγένεια και έχουν ζήσει στη χώρα για τουλάχιστον 5 χρόνια, μπορούν να συμμετάσχουν σε δωρεάν μαθήματα Εσθονικής γλώσσας για να αποκτήσουν το απαραίτητο επίπεδο γνώσης B1.

- ★ **Φινλανδία:** Ως πρώτος οργανισμός στη Φινλανδία, η Υπηρεσία Μετανάστευσης της Φινλανδίας ξεκίνησε τη χρήση της [Λειτουργικότητας Suomi.fi Ηλεκτρονικές Εξουσιοδοτήσεις](#), με την οποία ένας εργοδότης μπορεί να παρέχει ηλεκτρονική εξουσιοδότηση που επιτρέπει σε ένα άτομο να παρεμβαίνει για λογαριασμό του εργοδότη στο δίαυλο ηλεκτρονικών υπηρεσιών 'Είσοδος στη Φινλανδία» της Υπηρεσίας Μετανάστευσης.

- ★ **Ιταλία:** Από τις 17 Αυγούστου, η διαδικασία υποβολής αιτήσεων οικογενειακής επανένωσης είναι εξ' ολοκλήρου ψηφιακή. Παρόλα αυτά, έγγραφα σχετικά με τις απαιτήσεις για το εισόδημα και τη στέγαση αλλοδαπών πολιτών πρέπει να υποβάλλονται σκαναρισμένα και να επισυνάπτονται στην αίτηση επανένωσης. Αυτό σημαίνει ότι το Σημείο Επαφής - Sportello Unico - χρειάζεται να καλεί μόνο για μια φορά τον αλλοδαπό, επιταχύνοντας έτσι σε μεγάλο βαθμό τις διαδικασίες. Η παράδοση του εντύπου της άδειας - nulla osta - θα πραγματοποιείται 90 ημέρες μετά την υποβολή της αίτησης. Η νέα αυτή διαδικασία ενθαρρύνει την άσκηση του δικαιώματος οικογενειακής ενότητας, η οποία θεωρείται μια από τις βασικές συνιστώσες πλήρους ένταξης αλλοδαπών πολιτών στην Ιταλία.

Ιταλία: Στις 26 Σεπτεμβρίου, το Ιταλικό Υπουργείο Εσωτερικών παρουσίασε για πρώτη φορά στην Ιταλία το [Εθνικό Σχέδιο Ένταξης Δικαιούχων Διεθνούς Προστασίας](#). Με αυτό οργανώνεται η ένταξη της εκάστοτε ομάδας στόχου με συστηματικό και ολοκληρωμένο τρόπο. Τρεις είναι οι πτυχές που αξίζει να επισημανθούν. Πρώτον, το σχέδιο θεωρεί την ένταξη ως διαδικασία που ξεκινά με την υποδοχή των αιτούντων προστασία και συνεπώς τα άτομα αυτά θα έχουν δικαίωμα για μέτρα ένταξης αμέσως μόλις φθάσουν στη χώρα και πριν τη λήψη απόφασης για το καθεστώς προστασίας τους. Δεύτερον, το σχέδιο εφαρμόζει πολυεπίπεδη προσέγγιση διαχείρισης της ένταξης: εθνική διοίκηση, περιφέρειες, τοπικοί φορείς και οργανισμοί τριτογενούς τομέα συντονίζουν τις προσπάθειες τους για καλύτερη διαχείριση των πολιτικών ένταξης. Τέλος, το σχέδιο προτείνει μια προσέγγιση ένταξης που συνδυάζει διάφορες θεματολογίες που ποικίλουν από τον διάλογο μεταξύ θρησκειών έως την οικονομική ενσωμάτωση μέσω εκμάθησης της γλώσσας, επιμόρφωσης, αναγνώρισης τυπικών προσόντων, κλπ.

Λουξεμβούργο: Στις 27 Σεπτεμβρίου, το Κυβερνητικό Συμβούλιο ενέκρινε την επεξεργασία ενός νέου [πολυετούς εθνικού σχεδίου δράσης για την ένταξη](#). Η επεξεργασία του σχεδίου θα πραγματοποιηθεί από τον Οργανισμό Υποδοχής και Ένταξης (OLAI) σε συνεργασία με μια διυπουργική επιτροπή και σε άμεση διαβούλευση με άλλους συναρμόδιους φορείς, όπως το Κοινοβούλιο, οι δήμοι και η κοινωνία των πολιτών. Το σχέδιο θα βασίζεται σε δύο άξονες: την υποδοχή και την παρακολούθηση των διαδικασιών των αιτούντων διεθνή προστασία και την ενσωμάτωση των αλλοδαπών κατοίκων στο Λουξεμβούργο. Στις 8 Ιουλίου, 37 εκπρόσωποι αλλοδαπών [εξελέγησαν](#) για το Εθνικό Συμβούλιο Αλλοδαπών. Το Υπουργείο Οικογένειας, Ένταξης και Μείζονος Περιφέρειας έχει αναλάβει τη δέσμευση να ορίσει τους εκπροσώπους των προσφύγων, των δέσμευτων, των ενόστων εργαζομένων και της κοινωνίας των πολιτών.

- ★ **Ολλανδία:** Τον Σεπτέμβριο, ο Υπουργός Ασφαλείας και Δικαιοσύνης [ανακάλεσε](#) την Ολλανδική ιθαγένεια τεσσάρων τζιχαντιστών που είχαν ταξιδέψει σε εμπόλεμη ζώνη. Τα άτομα αυτά είχαν ενταχθεί σε τρομοκρατική οργάνωση σε εμπόλεμη ζώνη τζιχαντιστών. Εκτός από την ανάκληση της ιθαγένειας, τα τέσσερα αυτά άτομα χαρακτηρίστηκαν επίσης «ανεπιθύμητοι αλλοδαποί πολίτες» και επομένως δεν μπορούν πλέον να εισέλθουν νόμιμα στην Ολλανδία ή σε οποιαδήποτε άλλη χώρα Σένγκεν. Τα μέτρα τέθηκαν άμεσα σε ισχύ αλλά πρέπει ακόμα να εκτιμηθούν οριστικά από τις αρμόδιες δικαστικές αρχές της Ολλανδίας. Από τον Μάρτιο 2017, ο Υπουργός Ασφάλειας και Δικαιοσύνης μπορεί να ανακαλεί την Ολλανδική ιθαγένεια για λόγους εθνικής ασφάλειας.

- ★ **Νορβηγία:** Από την 1η Σεπτεμβρίου, δεν χορηγείται πλέον άδεια μόνιμης διαμονής στη Νορβηγία εκτός αν το άτομο που υποβάλει την αίτηση μπορεί να αποδείξει ότι μπορούσε να συντηρήσει τον εαυτό του τους προηγούμενους 12 μήνες. Αυτό ισχύει για κάθε άτομο ηλικίας μεταξύ 18 και 67 ετών. Η κυβέρνηση προέβλεψε ένα ποσόν εισοδήματος το οποίο θα μπορεί να θεωρείται επαρκές ενώ το ενδιαφερόμενο άτομο δεν πρέπει να υπήρξε δικαιούχος πληρωμών κοινωνικής πρόνοιας το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα.⁶ Ορισμένες μορφές κοινωνικών παροχών της κυβέρνησης θεωρούνται εισόδημα, όπως επίσης τα φοιτητικά δάνεια και οι εκπαιδευτικές αμοιβές. Εξαιρέσεις προβλέπονται επίσης για ενήλικες αιτούντες που φοιτούν στο δημοτικό σχολείο ή στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση και για άλλους φοιτητές πλήρους ωραρίου ή για άτομα που έχουν κηρυχθεί ανίκανα προς εργασία για ιατρικούς λόγους.

- ★ **Ισπανία:** Στις 11 Σεπτεμβρίου, πραγματοποιήθηκε στη Μαδρίτη διμερής συνάντηση μεταξύ της Fátima Báñez, Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Ασφάλειας της Ισπανίας και του Mohamed Yatim, Υπουργού Απασχόλησης και Επαγγελματικής Ένταξης του Μαρόκου. Σκοπός της συνάντησης ήταν η εντατικοποίηση της συνεργασίας σε θέματα απασχόλησης και κοινωνικής ασφάλειας και η διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Υπάρχουν συνολικά 225.000 Μαροκινοί εργαζόμενοι που υπάγονται στο σύστημα κοινωνικής ασφάλειας της Ισπανίας, γεγονός το οποίο τους καθιστά πολυπληθέστερη ομάδα αλλοδαπών ως προς την υπαγωγή τους στην κοινωνική ασφάλεια.

⁶ Νορβηγικός Νόμος Μετανάστευσης, Άρθρο 62 πρώτη παράγραφος, στοιχείο f και Κανονισμοί Μετανάστευσης, Άρθρο§ 11-11

5. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ ΕΕ

ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΤΗΝ ΕΕ

- ★ Στις 27 Σεπτεμβρίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προώθησε σχέδια διατήρησης και ενίσχυσης του χώρου Σένγκεν. Σε αυτά περιλαμβάνεται και μια [πρόταση](#) επικαιροποίησης του Κώδικα Συνόρων Σένγκεν, με σκοπό την προσαρμογή των κανόνων επανεισαγωγής των προσωρινών ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα στις τρέχουσες ανάγκες και την απάντηση στις εξελισσόμενες σοβαρές απειλές για την εσωτερική ασφάλεια και πολιτική. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή προτείνει την παράταση των χρονικών ορίων για τους ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα, σε συνδυασμό με δραστικότερες διασφαλίσεις, όπως την υποχρέωση των Κρατών Μελών να εκτιμούν σε ποιο βαθμό υπάρχουν εναλλακτικά μέτρα για αποτελεσματικότερη αξιολόγηση των απειλών και να υποβάλουν μια λεπτομερή ανάλυση κινδύνου.

Επιπρόσθετα, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει εκδώσει [Σύσταση](#) για καλύτερη εφαρμογή των κανόνων Σένγκεν, υπογραμμίζοντας ότι οι έλεγχοι στα εσωτερικά σύνορα πρέπει να παραμείνουν έκτακτο και έσχατο μέτρο, επισημαίνοντας ότι ο αντίκτυπος στην ελεύθερη κυκλοφορία πρέπει να είναι περιορισμένος και ότι θα πρέπει να αποδίδεται προτεραιότητα σε εναλλακτικά μέτρα, όπως οι αστυνομικοί έλεγχοι και η διασυνοριακή συνεργασία.

Μια άλλη Σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, επίσης δημοσιευμένη στις 27 Σεπτεμβρίου, καταγράφει τα μέτρα που έχουν ήδη ληφθεί ως απάντηση στις προκλήσεις ασφαλείας στα εξωτερικά σύνορα και στον χώρο Σένγκεν, όπως οι τροποποιήσεις του Κώδικα Συνόρων Σένγκεν και η εισαγωγή προσωρινών μεθοριακών ελέγχων από ορισμένα Κράτη Μέλη. Για τη βελτίωση της κοινής εφαρμογής των κανόνων Σένγκεν, η Ανακοίνωση καλεί το Συμβούλιο να λάβει απόφαση πλήρους συμμετοχής της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας στον χώρο Σένγκεν, με την Κροατία να γίνεται πλήρες μέλος όταν εκπληρώσει τα σχετικά κριτήρια.

Απόφαση του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου - Υποθέσεις C-490/16 & C-646/16

Στις 26 Ιουλίου, το ΔΕΕ έλαβε απόφαση για τη λειτουργία του [Κανονισμού Δουβλίνου III](#) σχετικά με τις μαζικές διελεύσεις συνόρων στα Δυτικά Βαλκάνια το 2015/2016. Το Δικαστήριο έκρινε ότι ο ορισμός της «θεώρησης» σύμφωνα με τον κανονισμό δεν θα μπορούσε να τεκμαίρεται από άλλες πράξεις του δικαίου ΕΕ, αλλά αναφέρεται αντίθετα σε επίσημη πράξη μιας εθνικής αρχής και δεν πρέπει να συγχέεται με τη χορήγηση άδειας εισδοχής στην επικράτεια. Η αντίληψη αυτή πρέπει να είναι διακριτή από την εξουσία παροχής εξουσιοδότησης εισόδου για ανθρωπιστικούς λόγους και δεν αλλάζει λόγω κατάστασης ανάγκης που προκαλείται από την άφιξη ασυνήθιστα μεγάλου αριθμού αιτούντων άσυλο. Επιπλέον, οι πολίτες τρίτων χωρών πρέπει να θεωρείται ότι έχουν πραγματοποιήσει «παράτυπη διέλευση» ανεξάρτητα αν αυτή έγινε σε συνθήκες ανοχής ή κατόπιν εξουσιοδότησης. Η άφιξη μη συνηθισμένου μεγάλου αριθμού πολιτών τρίτων χωρών δεν θίγει την ερμηνεία αυτή.

ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Εσθονία:** Την 1η Ιουλίου, τέθηκε σε ισχύ ο νέος [Νόμος Έκτακτης Ανάγκης](#) στον οποίο προβλέπεται η νομική βάση διαχείρισης κρίσεων, συμπεριλαμβανομένης της ετοιμότητας και της αντιμετώπισης καταστάσεων έκτακτης ανάγκης και της εξασφάλισης της συνεχούς λειτουργίας υπηρεσιών ζωτικής σημασίας. Σύμφωνα με τον Νόμο, γεγονότα που μπορούν να καταλήξουν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης και τα οποία υπόκεινται σε ανάλυση κινδύνου, μπορεί να είναι, μεταξύ άλλων, η μαζική εισροή προσφύγων και η μαζική παραβίαση των συνόρων.
- ★ **Ιταλία:** Στις 6 Ιουλίου, ο Υπουργός Εσωτερικών παρουσίασε ένα Κώδικα Συμπεριφοράς για τους μη κυβερνητικούς οργανισμούς στους Ευρωπαίους ομολόγους του με την ευκαιρία της άτυπης συνεδρίασης του Συμβουλίου Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων στο Ταλίν. Ο Κώδικας Συμπεριφοράς απέβλεπε στη μείωση της μεταναστευτικής πίεσης στις Μεσογειακές ακτές της Ευρώπης και σε καλύτερο συντονισμό των επιχειρήσεων έρευνας και διάσωσης που διεξάγονται από σκάφη ΜΚΟ. Έγινε δεκτός από άλλα Κράτη Μέλη και παρουσιάστηκε στους ΜΚΟ που δραστηριοποιούνται στη Μεσόγειο. Όπως προβλέπεται στον κώδικα, μη συμφωνία ή μη συμμόρφωση με τον κώδικα συμπεριφοράς μπορεί να καταλήξει στην επιβολή κυρώσεων στα πλοία. Ο Κώδικας Συμπεριφοράς τέθηκε σε ισχύ στο τέλος Ιουλίου και υπογράφηκε από τους οργανισμούς Save the Children, MOAS, Sea-Eye, Proactiva Open Arms, SOS Mediterranée.
- ★ **Ολλανδία:** Τον Σεπτέμβριο, το Υπουργικό Συμβούλιο [αποφάσισε](#) ότι το Υπουργείο Άμυνας θα λάβει συμπληρωματικά κονδύλια για τη διαχείριση των συνόρων. Το 2018, η Βασιλική Στρατιωτική Χωροφυλακή θα λάβει 2,2 εκ. ευρώ και, από το 2019 ένα συμπληρωματικό ποσό 23,4 εκ. ευρώ ετησίως. Το Υπουργικό Συμβούλιο είχε ήδη αποφασίσει την άνοιξη 2017 τη διάθεση επιπλέον 20 εκ. ευρώ για τη διαχείριση των συνόρων.
- ★ **Ηνωμένο Βασίλειο:** Στη δεύτερη έκθεση στατιστικών στοιχείων που συλλέγονται με το πρόγραμμα ελέγχων εξόδου, που [δημοσιεύθηκε](#) στις 24 Αυγούστου, επισημαίνεται ότι μεταξύ των 1,34 εκατομμυρίων θεωρήσεων που χορηγήθηκαν σε πολίτες μη ΕΟΧ και έληγαν το 2016/17, ποσοστό 96.3% αποχώρησε εγκαίρως. Από τις 8 Απριλίου 2015, τα δεδομένα των αναχωρήσεων συλλέγονται από όλα τα προγραμματισμένα εμπορικά δρομολόγια που αναχωρούν από το ΗΒ αεροπορικά, από τη θάλασσα και από διεθνείς σιδηροδρομικούς σταθμούς, εκτός από τα δρομολόγια που δεν εμπίπτουν στο πεδίο του προγράμματος ελέγχου των εξόδων.

6. ΠΑΡΑΤΥΠΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ

ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Στις 26 Ιουλίου, η Eurostat [δημοσίευσε](#) νέα δεδομένα για τον αριθμό των επιστροφών του 2016. Πέρυσι, 226.150 πολίτες τρίτων χωρών, παράνομα διαμένοντες στην ΕΕ, διατάχθηκαν να την εγκαταλείψουν και επέστρεψαν σε τρίτες χώρες. Πρόκειται για τον υψηλότερο αριθμό από το 2008. Με περισσότερες από 74.000 επιστροφές (33%), η Γερμανία κατέγραψε τον μεγαλύτερο αριθμό πολιτών τρίτων χωρών που εγκατέλειψαν την ΕΕ μετά από σχετική διαταγή το 2016, ακολουθούμενη από το Ηνωμένο Βασίλειο (36.400, ή 16%), την Ελλάδα και την Πορτογαλία (περίπου 19.000, ή 8% η κάθε μία).
- ★ Σύμφωνα με την έβδομη [έκθεση](#) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την υλοποίηση της Δήλωσης ΕΕ-Τουρκίας, που δημοσιεύθηκε στις 6 Σεπτεμβρίου, ο αριθμός παράτυπων διελεύσεων παρέμεινε χαμηλός (93 κατά μέσον όρο). Ενώ οι επανεγκαταστάσεις προχωρούσαν με σταθερό ρυθμό, με σχεδόν 9.000 Σύρους να έχουν επανεγκατασταθεί από την Τουρκία στην ΕΕ, ο ρυθμός των επιστροφών από τα Ελληνικά νησιά στην Τουρκία παρέμεινε αργός, με τον αριθμό των αφίξεων να είναι σημαντικά μεγαλύτερος από εκείνον των επιστροφών (1.896 από την ημερομηνία της Δήλωσης ΕΕ-Τουρκίας). Η Επιτροπή αντιλαμβάνεται ότι αυτό αποτελεί συνδυασμένο αποτέλεσμα των συσσωρευμένων καθυστερήσεων στην διεκπεραίωση των αιτήσεων ασύλου σε δεύτερο βαθμό στα Ελληνικά νησιά, της ανεπαρκούς διεκπεραίωσης των διαδικασιών πριν την επιστροφή και των περιορισμένων δυνατοτήτων κράτησης.
- ★ Σχετικά με το πλαίσιο του 1,5 εκατομμυρίου ατόμων που εκτιμάται ότι θα επιστρέφονται από τα Κράτη Μέλη στο εγγύς μέλλον, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή [δημοσίευσε](#) στις 27 Σεπτεμβρίου ένα αναθεωρημένο Εγχειρίδιο Επιστροφών. Σε αυτό συνοψίζονται όλες οι συστάσεις που έχουν διαβιβαστεί στις εθνικές αρχές στο πλαίσιο της [Σύστασης της Επιτροπής το 2017](#) και του [Ανανεωμένου Σχεδίου Δράσης για την Επιστροφή](#), με σκοπό την περαιτέρω ευθυγράμμιση των πολιτικών των Κρατών Μελών για την επιστροφή. Σε περιπτώσεις σημαντικών κυμάτων αφίξεων, τα Κράτη Μέλη στα εξωτερικά σύνορα μπορούν να χρησιμοποιούν την προσέγγιση των κέντρων πρώτης υποδοχής ώστε να διασφαλίσουν ότι δεν θα υπάρχουν καθυστερήσεις στη διαχείριση των διαδικασιών επιστροφής.

ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Βέλγιο:** Από το καλοκαίρι 2017 ένας συνεχώς μεγαλύτερος αριθμός μεταναστών σε διέλευση παραμένει στο πάρκο Maximilian στις Βρυξέλλες. Η Βελγική κυβέρνηση δεν θέλει το πάρκο αυτό να γίνει ένα «νέο Καλαί». Ορισμένοι από τους συγκεκριμένους μετανάστες προσάχθηκαν και κρατήθηκαν. Επειδή πολλοί ήταν από το Σουδάν, οργανώθηκε μια αποστολή Σουδανικής αντιπροσωπείας για ταυτοποίηση των στοιχείων, γεγονός που επικρίθηκε από πολιτικούς της αντιπολίτευσης και ΜΚΟ. Για καλύτερη ενημέρωση των μεταναστών αυτών, οργανώθηκαν σχετικές εκστρατείες από διάφορους ενδιαφερόμενους. Τα ζητήματα αυτά [συζητήθηκαν στο Βελγικό Κοινοβούλιο](#) στις αρχές Οκτωβρίου.
- ★ **Γερμανία:** Στις 29 Ιουλίου, [τέθηκε σε ισχύ](#) ο «Νόμος για τη Βελτίωση της Εκτέλεσης Υποχρέωσης Εγκατάλειψης στην Χώρα». Η νέα αυτή νομοθεσία διευκολύνει την προσωρινή κράτηση των αλλοδαπών που αναμένουν την απομάκρυνση τους και την παρακολούθηση τους πριν από αυτή εφόσον η υποχρέωση εγκατάλειψης της χώρας δεν υπόκειται πλέον στην άσκηση άλλων ένδικων μέσων και εφόσον οι ίδιοι αποτελούν σημαντική απειλή για άλλους ή για την εσωτερική ασφάλεια. Τα άτομα αυτά μπορεί να υποχρεώνονται να φέρουν μόνιμα μια ηλεκτρονική συσκευή σήμανσης ώστε να είναι κάθε στιγμή ανιχνεύσιμες οι μετακινήσεις τους.

Επίσης, αλλοδαποί από τους οποίους απαιτείται να εγκαταλείψουν τη Γερμανία, αλλά δεν το πράττουν με τη θέληση τους και έχουν δηλώσει ψευδή στοιχεία ταυτότητας ή δεν έχουν συνεργαστεί στις διευθετήσεις απομάκρυνσης θα μπορούν μόνο να παραμένουν στη ζώνη αρμοδιότητας της αρμόδιας αρχής όπου έχουν τη συνήθη διαμονή τους. Οι αλλοδαποί αυτοί δεν θα ενημερώνονται ούτε και για την ανάκληση της προσωρινής αναστολής απομάκρυνσης.

Ο νόμος τροποποιεί επίσης τον Νόμο για το Άσυλο: Για την επαλήθευση της ταυτότητας και της εθνικότητας των αιτούντων άσυλο που δεν έχουν έγκυρα έγγραφα ταυτότητας, η Ομοσπονδιακή Υπηρεσία Μετανάστευσης και Προσφύγων (BAMF) θα μπορεί, υπό αυστηρούς όρους, να εξετάζει τα κινητά τους τηλέφωνα και άλλες συσκευές αποθήκευσης δεδομένων.
- ★ **Φινλανδία:** Στις 25 Σεπτεμβρίου, με Διάταγμα του Υπουργείου Εσωτερικών, [αυξήθηκε](#) το μέγιστο ποσόν συνδρομής για οικειοθελή επιστροφή. Στο μέλλον, το μέγιστο ποσόν οικονομικής συνδρομής που χορηγείται σε ενήλικες που αποφασίζουν να επιστρέψουν οικειοθελώς στις χώρες τους θα μπορούσε να είναι 1.500 ευρώ και για τους ασυνόδευτους ανηλίκους 750 ευρώ. Προγενέστερα, το μέγιστο ποσόν οικονομικής συνδρομής ήταν 1.000 ευρώ για ενήλικες και 600 ευρώ για ανήλικους.
- ★ **Γαλλία:** Με [διάταγμα](#) της 25ης Ιουλίου θεσπίστηκε έκτακτο επίδομα επιστροφής ύψους 2.500 ευρώ για πολίτες τρίτων χωρών που υποβάλουν αίτηση συνδρομής για την επιστροφή πριν τις 31 Δεκεμβρίου 2017 για να επιστρέψουν οικειοθελώς στη χώρα καταγωγής τους.

- ★ **Λιθουανία:** Στη στρατηγική υπόθεση της 3ης Αυγούστου, το Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο της Λιθουανίας έκρινε ότι, σύμφωνα με την Οδηγία για την Επιστροφή, θα πρέπει να δίνεται προτεραιότητα στην οικειοθελή επιστροφή αντί της αναγκαστικής επιστροφής και σε ένα πολίτη τρίτης χώρας πρέπει να παρέχεται πάντα κάποιο χρονικό διάστημα για οικειοθελή αναχώρηση. Εξαιρέσεις ισχύουν μόνο για ειδικές περιπτώσεις, για παράδειγμα όταν υπάρχουν λόγοι να θεωρηθεί ότι ένας πολίτης τρίτης χώρας μπορεί να διαφύγει ή αποτελεί απειλή για την εθνική ασφάλεια. Το Δικαστήριο έκρινε ότι πρέπει να αναθεωρηθεί ο ισχύων σήμερα νομικός κανονισμός, που προβλέπει, σε ορισμένες πρόσθετες συνθήκες, την πιθανότητα παροχής χρονικής προθεσμίας για οικειοθελή αναχώρηση στους πολίτες τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα. Το Δικαστήριο επεσήμανε ότι σε όλες τις περιπτώσεις όπου δεν υπάρχει πιθανότητα να θιγούν οι στόχοι της διαδικασίας επιστροφής, προτεραιότητα πρέπει πάντα να είναι η οικειοθελής αναχώρηση και πρέπει να εκδίδεται σχετική απόφαση επιστροφής. Απόφαση απέλασης μπορεί να εκδίδεται μόνο εφόσον υπάρχουν λόγοι να λαμβάνονται αυστηρότερα μέτρα, όπως η απέλαση. Οι αλλαγές που απαιτούνται στον νόμο βρίσκονται σήμερα σε συζήτηση.
- ★ **Ολλανδία:** Τον Ιούλιο, ξεκίνησε μια [εκστρατεία ενημέρωσης](#) στην Αλβανία, με σκοπό να πεισθούν οι Αλβανοί πολίτες να μην έρχονται στην ΕΕ για την υποβολή αιτήσεων ασύλου ή για παράνομη εργασία. Η εκστρατεία αυτή είναι μια κοινή πρωτοβουλία του Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης και της Ολλανδικής Υπηρεσίας Επαναπατρισμού και Αναχώρησης του Υπουργείου Ασφάλειας και Δικαιοσύνης, με δεδομένη την εξαιρετική συνεργασία μεταξύ Ολλανδίας και Αλβανίας στον τομέα μετανάστευσης και επαναπατρισμού.

7. ΔΡΑΣΕΙΣ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗΣ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΑΝΘΡΩΠΩΝ

ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Σε μια έκθεση της GRETA που [δημοσιεύθηκε](#) στις 20 Σεπτεμβρίου, η Ομάδα Εμπειρογνομόνων για τη Δράση κατά της Εμπορίας Ανθρώπων (GRETA) του Συμβουλίου της Ευρώπης, αξιολόγησε τις τελευταίες εξελίξεις στην Ιρλανδία σχετικά με την υλοποίηση της [Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη Δράση κατά της Εμπορίας Ανθρώπων](#). Φαίνεται ότι υπάρχει πρόοδος σε ορισμένους τομείς, όπως στην ανάπτυξη του νομικού πλαισίου και στην υιοθέτηση ενός ολοκληρωμένου εθνικού σχεδίου δράσης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων. Η GRETA επιδοκίμασε επίσης τις προσπάθειες ευαισθητοποίησης της κοινής γνώμης για την εμπορία ανθρώπων, για την αποθάρρυνση της ζήτησης, την αξιολόγηση του αντίκτυπου των δημόσιων εκστρατειών ενημέρωσης και για άλλα μέτρα.

ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Εσθονία:** Στις 20 Σεπτεμβρίου, το Κοινοβούλιο της Εσθονίας [υιοθέτησε](#) τον νόμο με τον οποίο επικυρώνεται η Σύμβαση για την Πρόληψη και την Καταπολέμηση της Βίας κατά των Γυναικών και της Ενδοοικογενειακής Βίας ([Σύμβαση της Κωνσταντινούπολης](#)). Οι αντίστοιχες νομοθετικές τροποποιήσεις τέθηκαν σε ισχύ στις 6 Ιουλίου. Σύμφωνα με τις τροποποιήσεις, ο Ποινικός κώδικας ποινικοποιεί πλέον και τον εξαναγκασμό σε γάμο, τον ακρωτηριασμό των γυναικείων γεννητικών οργάνων και την αγορά σεξουαλικών υπηρεσιών από θύματα εμπορίας ανθρώπων.
- ★ **Φινλανδία:** Ο [αριθμός πελατών](#) στο Σύστημα Αρωγής Θυμάτων Εμπορίας Ανθρώπων συνέχισε την ανοδική πορεία και τη φετινή χρονιά. Στο τέλος Ιουνίου 2017, ο αριθμός θυμάτων εμπορίας ανθρώπων στο σύστημα αρωγής έφθασε σε 200 άτομα για πρώτη φορά. Αν συμπεριληφθούν και τα ανήλικα παιδιά - θύματα κακοποίησης από ενήλικες, ο αριθμός φθάνει σε ένα σύνολο περίπου 270 ατόμων. Επιπλέον, το Σύστημα Αρωγής Θυμάτων Εμπορίας Ανθρώπων ξεκίνησε ένα [έργο](#) (IHME) βελτίωσης των επιχειρησιακών προϋποθέσεων στις προσπάθειες καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων στη Φινλανδία. Στόχος του έργου είναι η ενδυνάμωση των προσπαθειών πρόληψης της εμπορίας ανθρώπων και η βελτίωση των γνώσεων για τον προσδιορισμό και τη συνδρομή των θυμάτων, καθώς και η αρωγή των θυμάτων στις προδικαστικές έρευνες εμπορίας ανθρώπων στη Φινλανδία, με παράλληλη προώθηση της ίσης μεταχείρισης των θυμάτων από τις αρχές του δημοσίου.
- ★ **Ολλανδία:** Στις 29 Σεπτεμβρίου, ο κ. H.J. (Herman) Bolhaar [ανέλαβε καθήκοντα](#) ως νέος Εθνικός Εισηγητής σε θέματα Εμπορίας Ανθρώπων και Σεξουαλικής Βίας εναντίον Παιδιών. Διαδέχεται την κα C.E. Dettmeijer, η οποία θα αποχωρήσει από τα καθήκοντα της στις 15 Νοεμβρίου.
- ★ **Πορτογαλία:** Την περίοδο αναφοράς, η Υπηρεσία Μετανάστευσης και Συνόρων (SEF) ανέλαβε διάφορες πρωτοβουλίες και δραστηριότητες στον τομέα της Εμπορίας Ανθρώπων. Για παράδειγμα, η ειδική μονάδα για την εμπορία ανθρώπων της SEF έλαβε μέρος στην ομάδα Εμπορίας Ανθρώπων της Κίνας στο [πλαίσιο του έργου EMPACT Εμπορία Ανθρώπων](#), που συνεδρίασε τον Σεπτέμβριο στη Λισαβόνα. Συμμετείχε επίσης στην Ημερίδα Κοινής Δράσης Ευρείας Κλίμακας, που οργανώθηκε στο πλαίσιο της [Επιχείρησης DRAGON](#) για τα ανήλικα θύματα εμπορίας ανθρώπων στη Χάγη τον Σεπτέμβριο. Επίσης, το [Παρατηρητήριο για την Εμπορία Ανθρώπων](#) (OTSH) έχει πραγματοποιήσει διάφορες δραστηριότητες και δημοσιοποίησε τη δεύτερη έκθεση Εμπορίας Ανθρώπων για την περίοδο Απριλίου - Ιουλίου 2017 και ένα έγγραφο με στατιστικά στοιχεία για άτομα που έχουν καταδικαστεί για εμπορία ανθρώπων μεταξύ 2013 και 2016. Τέλος, ο Εθνικός Εισηγητής για την Εμπορία Ανθρώπων παρουσίασε το OTSH/Εθνικό Σύστημα Παρακολούθησης σε Διεθνές Σεμινάριο για την Παράνομη Διακίνηση και την Εμπορία Ανθρώπων, με πρωτοβουλία του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημόσιας Ασφάλειας της Βραζιλίας και με την υποστήριξη Ευρωπαϊκής Ένωσης και UNODC (Rio de Janeiro).

8. ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ

ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Στις 28 Ιουλίου, το [Καταπιστευματικό Ταμείο της ΕΕ για την Αφρική](#) υιοθέτησε [πρόγραμμα](#) αξίας 46 εκ. ευρώ για την ενίσχυση των δυνατοτήτων ολοκληρωμένης διαχείρισης μετανάστευσης και συνόρων των Λιβυκών αρχών. Στόχος είναι η ενίσχυση των λειτουργικών δυνατοτήτων της Λιβυκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής στα νότια σύνορα της χώρας που αντιμετωπίζουν μεγαλύτερο πρόβλημα παράνομων διελεύσεων, καθώς και ο εξοπλισμός της Λιβυκής ακτοφυλακής με τα απαραίτητα μέσα συντονισμού των ναυτικών επιχειρήσεων.

Το πρόγραμμα αυτό αποτελεί συνέχεια του [Σχεδίου Δράσης](#) της Επιτροπής για τη στήριξη της Ιταλίας από τις 4 Ιουλίου και συμπληρώνει το [οικονομικό πακέτο](#) ύψους 90 εκ. ευρώ που αποφασίστηκε τον Απρίλιο 2017 για την βελτίωση της προστασίας και της ανθεκτικότητας των προσφύγων και των κοινοτήτων υποδοχής στη Λιβύη.

- ★ Στις 6 Σεπτεμβρίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή [παρουσίασε](#) την πέμπτη Έκθεση Προόδου για το Πλαίσιο Εταιρικής Σχέσης με τρίτες χώρες σύμφωνα με το Ευρωπαϊκό Θεματολόγιο για τη Μετανάστευση. Τα βασικά επιτεύγματα περιλαμβάνουν τη μείωση του αριθμού διελεύσεων στην Κεντρική Μεσόγειο και την ενισχυμένη συνεργασία με τη Λιβύη, παράλληλα με ένα νέο έργο 46,3 εκ. ευρώ για καλύτερη εποπτεία των θαλάσσιων και των χερσαίων συνόρων της χώρας. Αναβαθμίστηκε επίσης η συνεργασία με ορισμένες χώρες της Δυτικής Αφρικής, επιταχύνοντας την υλοποίηση των προγραμμάτων που έχουν εγκριθεί σύμφωνα με το Καταπιστευματικό Ταμείο της ΕΕ για την Αφρική. Έχουν υπογραφεί 169 συμβάσεις, συνολικού ποσού άνω του 1,2 δις ευρώ στις τρεις περιοχές. Ταυτόχρονα, στην έκθεση αναγνωρίζεται ότι συνεχίζει να βρίσκεται σε τέλμα η επίσημη συνεργασία για την επανεισδοχή και την επιστροφή με ορισμένες χώρες προτεραιότητας.
- ★ Στις 11 Σεπτεμβρίου, η Ύπατη Αρμοστεία των ΗΕ για τους Πρόσφυγες (UNHCR) [ζήτησε](#) 40.000 επιπλέον θέσεις επανεγκατάστασης ώστε να διατεθούν σε πρόσφυγες που βρίσκονται σε 15 χώρες προτεραιότητας κατά μήκος της διαδρομής της Κεντρικής Μεσογείου, όπως η Μπουρκίνα Φάσο, το Τσαντ, η Λιβύη, το Μάλι και το Σουδάν. Το αίτημα αυτό έρχεται σε αντίθεση με την πραγματικότητα των (μόνο) 6.700 προσφύγων κατά μήκος των διαδρομών προς Λιβύη που έχουν μέχρι σήμερα επανεγκατασταθεί εφέτος και πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της πρώτης Βασικής Ομάδας Προώθησης της Επανεγκατάστασης και των Συμπληρωματικών Διόδων κατά μήκος της διαδρομής της Κεντρικής Μεσογείου.⁷

ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Τσεχία:** Τον Ιούλιο, η κυβέρνηση ενέκρινε οικονομικές συνεισφορές ύψους 24 εκ. CZK (περίπου 0,9 εκ. ευρώ στο Καταπιστευματικό Ταμείο της ΕΕ για την Αφρική (Θυρίδα Βόρειας Αφρικής) για το έργο «Υποστήριξη της Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Συνόρων και Μετανάστευσης» στη Λιβύη με επικεφαλής το Ιταλικό Υπουργείο Εσωτερικών. Τον Αύγουστο εγκρίθηκαν δύο ακόμα οικονομικές δωρεές - υποστήριξη στην Υπηρεσία Προσφύγων της Δημοκρατίας της Σερβίας για την ενίσχυση της εθνικής υποδομής ασύλου (27 εκ. CZK/1 εκ. ευρώ) - και υποστήριξη στην Ιορδανία για την κατασκευή εθνικού κέντρου επιμόρφωσης για την πολιτική και τη διαχείριση ασύλου (15 εκ. CZK/0,5 εκ. ευρώ). Η κυβέρνηση εξετάζει σήμερα το θέμα οικονομικής ενίσχυσης ύψους 27 εκ. CZK (1 εκ. ευρώ) στο Υπουργείο Εσωτερικών της Ιταλίας για το κοινό έργο Τσεχίας - Ιταλίας που αφορά τη σταθεροποίηση του τοπικού πληθυσμού της Ακτής του Ελεφαντοστού. Βασικός στόχος του έργου Τσεχίας - Ιταλίας, το οποίο θα μπορούσε να υλοποιηθεί από την Ύπατη Αρμοστεία των ΗΕ για τους Πρόσφυγες (UNHCR), είναι η μείωση του κινδύνου ανιθαγένειας και η επανένταξη των πολιτών της Ακτής του Ελεφαντοστού που επιστρέφουν.

Στις 20 Σεπτεμβρίου, συνεδρίασε η ομάδα εργασίας του [Προγράμματος MEDEVAC](#) για να αξιολογήσει τις δραστηριότητες του πρώτου εξαμήνου 2017. Το πρόγραμμα αυτό είναι ιατρικό πρόγραμμα ανθρωπιστικής βοήθειας που υλοποιείται από την κυβέρνηση της Τσεχίας και εστιάζει στην παροχή ιατρικής περίθαλψης σε ευάλωτες ομάδες των περιοχών που πλήττονται από την κρίση. Μια από τις πιο πρόσφατες δραστηριότητες της MEDEVAC είναι η έναρξη της δημιουργίας ενός τμήματος φυσιοθεραπείας στο Κίεβο, ενώ ήταν σε εξέλιξη δύο ιατρικές αποστολές στην Ιορδανία. Υπάρχουν ιατρικές ομάδες που έχουν αναπτυχθεί στην Ιορδανία, στην περιοχή του Ιρακινού Κουρδιστάν, στη Σενεγάλη και στην Καμπότζη παρέχοντας υπηρεσίες χειρουργείων για περίπου 500 ασθενείς. Σχεδιάζονται και άλλες ιατρικές αποστολές στην Ιορδανία, στο Μαρόκο και στη Σενεγάλη για το δεύτερο εξάμηνο του 2017. Παράλληλα με τις παραπάνω ιατρικές ανθρωπιστικές δραστηριότητες, το πρόγραμμα προβλέπει δωρεές για την υποστήριξη των υποδομών υγείας στο Ιράκ και στη Λιβύη.

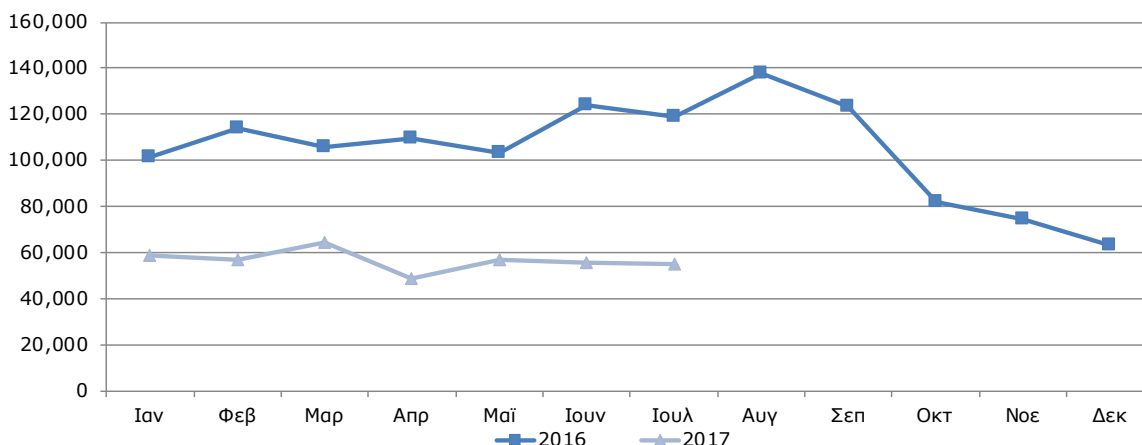
⁷ Η Βασική Ομάδα Προώθησης της Επανεγκατάστασης και των Συμπληρωματικών Διόδων κατά μήκος της διαδρομής της Κεντρικής Μεσογείου περιλαμβάνει Κράτη επανεγκατάστασης σε παγκόσμιο επίπεδο, τον ΔΟΜ, την ΕΕ και την Ύπατη Αρμοστεία των ΗΕ για τους Πρόσφυγες (UNHCR). Συνολικά, 17 Κράτη ήταν παρόντα στην έναρξη των εργασιών της στις 11 Σεπτεμβρίου.

- ★ **Γερμανία:** Στις 27 Αυγούστου, Η Γερμανική και η Αιγυπτιακή κυβέρνηση [υπέγραψαν](#) πολιτική συμφωνία για καλύτερο συντονισμό των μεταναστευτικών τους πολιτικών. Και οι δύο χώρες έχουν μεγάλο ενδιαφέρον να μην επιτρέπουν στους μετανάστες να αναχωρούν παράνομα για το παράτολμο ταξίδι τους στην Ευρώπη μέσω της Μεσογείου. Η συμφωνία περιλαμβάνει ένα φάσμα στοιχείων μεταναστευτικής πολιτικής, όπως στενότερη οικονομική συνεργασία και Γερμανική υποστήριξη για τον Αιγυπτιακό κλάδο της εκπαίδευσης με σκοπό την αποτελεσματική αντιμετώπιση των βασικών αιτίων μετανάστευσης. Στόχος επίσης είναι η στήριξη των προσφύγων στην Αίγυπτο, όπου περιλαμβάνεται η δημιουργία δράσεων πρακτικής άσκησης και θέσεων εργασίας για τους Αιγύπτιους καθώς και η συνεργασία σε δραστηριότητες καταπολέμησης της παράνομης διακίνησης ανθρώπων και σε αναβάθμιση των μεθοριακών ελέγχων. Οι δύο κυβερνήσεις προτίθενται επίσης να συνεργαστούν πιο αποτελεσματικά για τον επαναπατρισμό και την οικειοθελή επιστροφή των Αιγυπτίων από τη Γερμανία πίσω στη χώρα τους.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΕΣ ΕΕ ΚΑΙ ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΕΣ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΕΣ, ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ, ΑΛΛΑ ΕΡΓΑ ΕΔΜ ΚΑΙ ΕΠΕΡΧΟΜΕΝΕΣ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ.

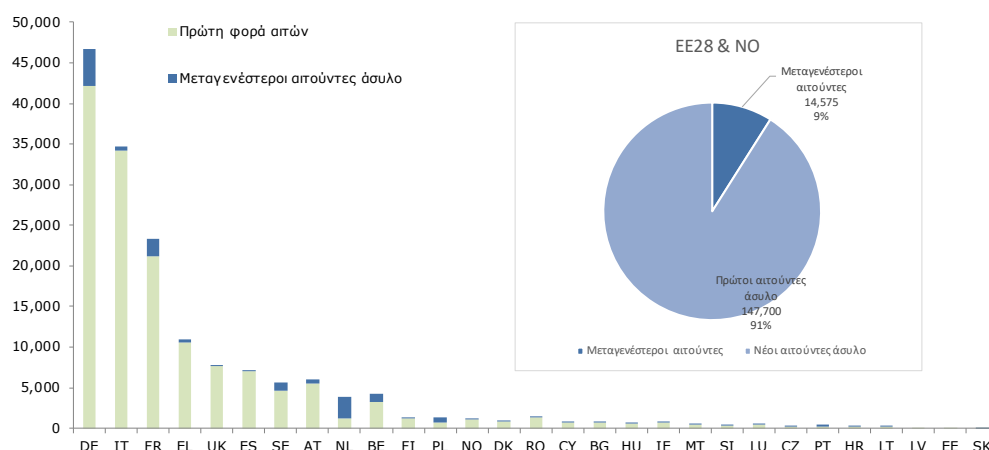
Δεδομένα ΕΕ

Σχήμα 1α: Αιτήσεις ασύλου στην ΕΕ28, Ιανουάριος 2016 - Ιούλιος 2017.⁸



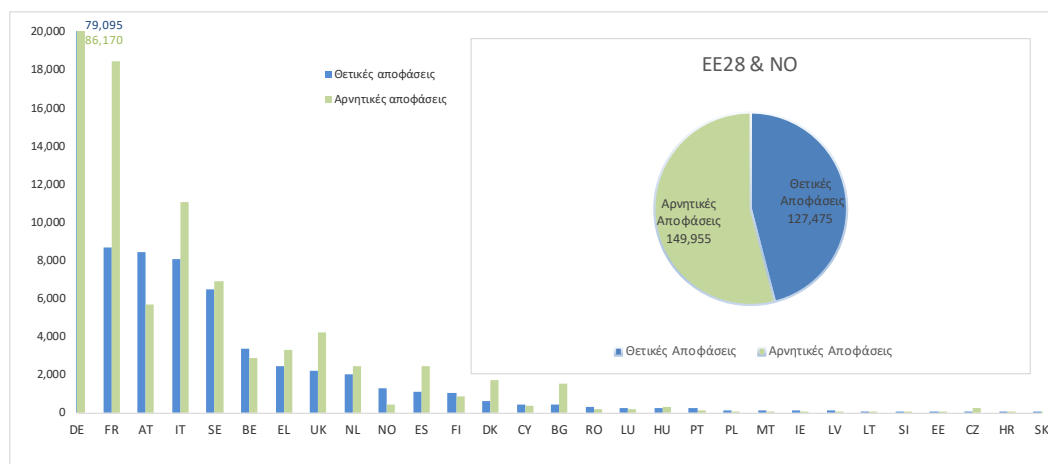
Πηγή: Eurostat [[migr_asyappctzm](#)], σύνολο αιτούντων άσυλο, πρόσβαση 12 Οκτωβρίου 2017.

Σχήμα 1β: Αιτούντες άσυλο για πρώτη φορά και μεταγενέστεροι αιτούντες (από κοινού, σύνολο αιτούντων άσυλο) στην ΕΕ28 και στη Νορβηγία, δεύτερο τρίμηνο 2017 (τριμηνιαία δεδομένα)



Πηγή: Eurostat [[migr_asyappctzm](#)], πρόσβαση 3 Οκτωβρίου 2017

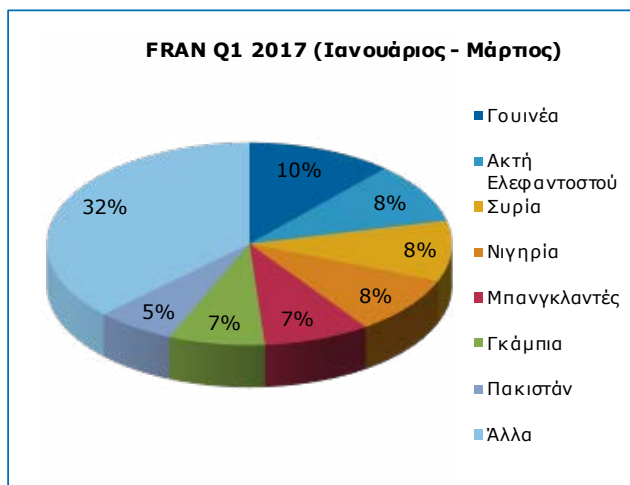
Σχήμα 2: Πρωτόδικες αποφάσεις ασύλου στην ΕΕ28 και στη Νορβηγία για πολίτες χωρών εκτός ΕΕ, δεύτερο τρίμηνο 2017 (τριμηνιαία δεδομένα)



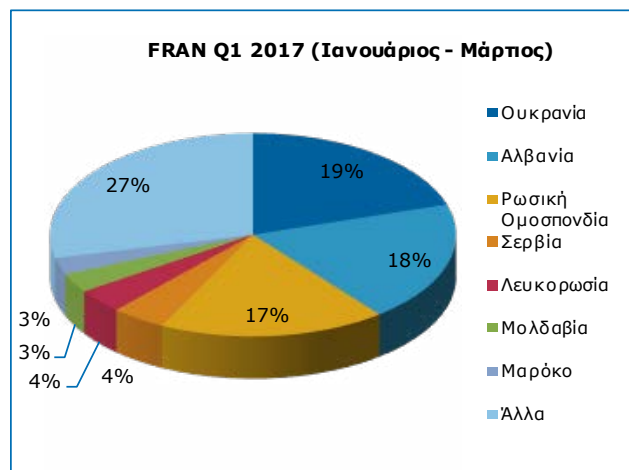
Πηγή: Eurostat [[migr_asydcfstq](#)], πρόσβαση 3 Οκτωβρίου 2017 – Οι αρνητικές αποφάσεις περιλαμβάνουν επίσης «αποφάσεις Δουβλίνου» (σύμφωνα με το Άρθρο 4, Κανονισμός ΕΚ 862/2007).

⁸ Τα δεδομένα Ιουλίου 2017 για Κύπρο, Ιρλανδία, Ισπανία δεν είναι ακόμα διαθέσιμα.

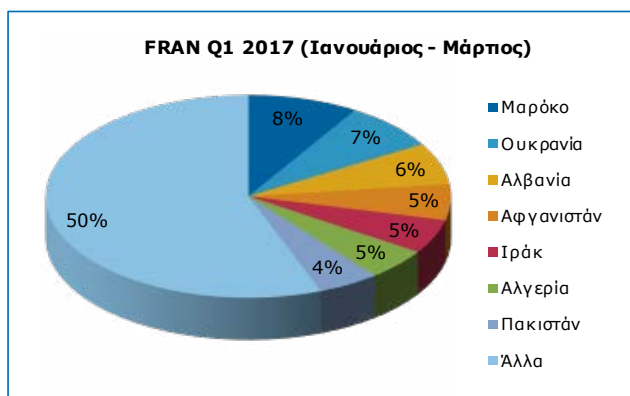
Σχήμα 4α: Παράνομη διέλευση συνόρων - Οι συχνότερες εθνικότητες (σε %)



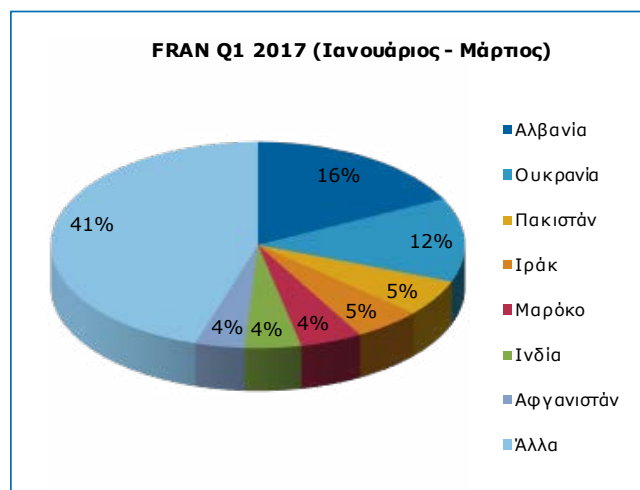
Σχήμα 4β: Άρνηση εισόδου - Οι συχνότερες εθνικότητες (σε %)



Σχήμα 4γ: Παράνομη διαμονή - Οι συχνότερες εθνικότητες (σε %)



Σχήμα 4δ: Αποτελεσματική επιστροφή - Οι συχνότερες εθνικότητες (σε %)



Πηγή: [FRONTEX FRAN Τριμηνιαία Έκθεση Q1 2017](#) (Ιανουάριος - Μάρτιος 2017)

Τελευταίες διαθέσιμες εθνικές στατιστικές

ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΣΥΛΟΥ

- ★ **Ηνωμένο Βασίλειο:** Οι «[Στατιστικές Μετανάστευσης από Απρίλιο έως Ιούνιο 2017](#)» του Υπουργείου Εσωτερικών δημοσιεύθηκαν στις 24 Αυγούστου. Σε αυτές παρέχονται τα τελευταία στοιχεία του ΗΒ για τα άτομα που υπόκεινται σε έλεγχο μετανάστευσης, για την περίοδο του έτους που λήγει τον Ιούνιο 2017. Τα θέματα που περιλαμβάνονται αφορούν: εισδοχή, θεωρήσεις, εγκατάσταση, ιθαγένεια, κρατήσεις, απομακρύνσεις και εκούσιες αναχωρήσεις.

Την ίδια ημέρα, η Εθνική Στατιστική Υπηρεσία εξέδωσε το [Τριμηνιαίο Δελτίο Στατιστικών Μετανάστευσης](#) (σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, το Υπουργείο Εργασίας και Συντάξεων και την Υπηρεσία Εθνικών Μητρώων της Σκωτίας). Σε αυτό παρέχονται τριμηνιαία στοιχεία για τις μεταναστευτικές ροές στο ΗΒ, τις θεωρήσεις, το άσυλο και την εγκατάσταση.

ΝΟΜΙΜΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΕΝΤΑΞΗ

- ★ **Αυστρία:** Στις 23 Αυγούστου, η Στατιστική Υπηρεσία της Αυστρίας δημοσίευσε τη «[Στατιστική Επετηρίδα Μετανάστευσης & Ένταξης 2017](#)». Μια από τις βασικές εξελίξεις ήταν η μείωση 43% της καθαρής μετανάστευσης το 2016 σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος (2015: +113.100 άτομα, το 2016: +64.600 άτομα). Η μείωση οφείλεται κυρίως στη μείωση 52% των αιτήσεων ασύλου (2015: 88.300 αιτήσεις, το 2016: 42.285 αιτήσεις). Μια άλλη σημαντική δημογραφική εξέλιξη ήταν η αύξηση των αλλοδαπών διαμενόντων στην Αυστρία. Το 2016, κατά μέσον όρο περίπου 1,898 εκατομμύρια άνθρωποι (22% του πληθυσμού) με αλλοδαπό ιστορικό ιθαγένειας ζούσαν στην Αυστρία, περίπου 85.000 περισσότεροι από το 2015 (1,813 εκατομμύρια). Από αυτούς, 1,415 εκατομμύρια είχαν γεννηθεί στο εξωτερικό, ενώ 483.000 άτομα ήταν απόγονοι γονέων που γεννήθηκαν εκτός Αυστρίας αλλά γεννημένοι στην Αυστρία, με αποτέλεσμα να υπολογίζονται ως «δεύτερη γενεά».
- ★ **Ιρλανδία:** Τα στοιχεία της Ιρλανδικής [Απογραφής πληθυσμού](#) (2016) δείχνουν ότι ο αριθμός μη Ιρλανδών πολιτών που ζουν στην Ιρλανδία μειώθηκε 1,6% μεταξύ 2011 και 2016. Τον Απρίλιο 2016, υπήρχαν 535.475 μη Ιρλανδοί πολίτες από 200 διαφορετικά έθνη που ζούσαν στην Ιρλανδία. Το 2017 οι [Εκτιμήσεις Πληθυσμού και Μετανάστευσης](#) για την Ιρλανδία δείχνουν ότι ο αριθμός εισερχομένων μεταναστών αυξήθηκε 2,8% από χρόνο σε χρόνο, από 82.300 σε 84.600 άτομα. Οι μη Ιρλανδοί πολίτες από χώρες εκτός ΕΕ συνέχιζαν να εμφανίζουν σημαντικές μεταναστευτικές ροές, με 29.400 άτομα (34,8% στο σύνολο των εισερχόμενων μεταναστών) και 13.700 (21,1% στο σύνολο των εξερχόμενων μεταναστών). Αυτό είχε αποτέλεσμα μια εκτίμηση της καθαρής μετανάστευσης μη Ιρλανδών πολιτών από χώρες εκτός ΕΕ προς την Ιρλανδία σε 15.700.
- ★ **Λιθουανία:** Το πρώτο εξάμηνο του 2017, η υπηρεσία μετανάστευσης εξέδωσε περίπου 12.000 εθνικές θεωρήσεις τύπου D. Αν ο αριθμός αυτός συγκριθεί με το πρώτο εξάμηνο 2016, προκύπτει αύξηση 60%, αποτέλεσμα της αύξησης των αιτήσεων που υποβάλλονται από αλλοδαπούς που φθάνουν στη Λιθουανία με σκοπό την εργασία. Αυτό σημαίνει ότι η εθνική αγορά εργασίας χρειάζεται εργαζόμενους και ότι οι εργοδότες προσλαμβάνουν εργατικό δυναμικό από τρίτες χώρες.

Επικαιροποιήσεις για τη μεταφορά της νομοθεσίας ΕΕ στο εθνικό δίκαιο

ΝΟΜΙΜΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΕΝΤΑΞΗ

- ★ **Τσεχία:** Στις 15 Αυγούστου, η Τσεχία ολοκλήρωσε με επιτυχία τη διαδικασία μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο της Οδηγίας για τους Εποχιακούς Εργαζόμενους [2014/36/ΕΚ](#) και της Οδηγίας για τις Ενδοεταιρικές Μεταφορές [2014/66/ΕΕ](#). Θεσπίστηκαν τρία νέα είδη αδειών διαμονής: Θεώρηση μακράς Διάρκειας Εποχιακής Εργασίας, Κάρτα Ενδοεταιρικής Μεταφερόμενου και Κάρτα Ενδοεταιρικής Μεταφερόμενου Κράτους Μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το τέταρτο νέο είδος άδειας διαμονής - Άδεια Διαμονής Μακράς Διάρκειας για Επενδυτικούς Σκοπούς - εντάχθηκε στην ίδια τροποποίηση του Νόμου για τη Διαμονή Αλλοδαπών αλλά χρησιμεύει μόνο ως εθνική άδεια. Εξάλλου, ο Νόμος όρισε τα χαρακτηριστικά στοιχεία του «Αναξιόπιστου Εργοδότη» στον οποίο δεν θα επιτρέπεται να απασχολεί μετανάστες εργαζόμενους από τρίτες χώρες (εκτός εκείνων που έχουν ελεύθερη πρόσβαση στην αγορά εργασίας).
- ★ **Λιθουανία:** Η Οδηγία για τους Εποχιακούς Εργαζόμενους μεταφέρθηκε πρόσφατα στο εθνικό δίκαιο. Η άδεια εργασίας για τους εποχιακούς εργαζόμενους μπορεί να εκδίδεται εφόσον η εποχιακή απασχόληση περιλαμβάνεται στον κατάλογο εποχιακών απασχολήσεων που εγκρίθηκε από το Υπουργείο Κοινωνικής Ασφάλειας και Εργασίας. Εποχιακοί εργαζόμενοι που προσέρχονται για εποχιακή εργασία χρονικού διαστήματος μεγαλύτερου από 90 ημέρες μπορούν να υποβάλλουν αίτηση για την εθνική θεώρηση τύπου D. Αν έλθουν για μικρότερο χρονικό διάστημα (για λιγότερες από 90 ημέρες) μπορούν επίσης να εργαστούν με τη θεώρηση Σένγκεν.
- ★ **Λουξεμβούργο:** Στις 29 Σεπτεμβρίου υποβλήθηκε στο Κοινοβούλιο νομοσχέδιο σχετικά με τη μεταφορά της Οδηγίας [2016/801](#) για τους Φοιτητές και τους Ερευνητές. Με αυτό εισάγεται το δικαίωμα διαμονής φοιτητών και ερευνητών στο Λουξεμβούργο μετά την ολοκλήρωση των σπουδών ή των συμβάσεων για να ιδρύσουν εταιρεία ή να αναζητήσουν εργασία.

Άλλα έργα ΕΔΜ και επερχόμενες εκδηλώσεις (βλ. επίσης τον [ιστότοπο του ΕΔΜ](#))

- ★ **Σλοβακία:** Από 3-5 Ιουλίου, το Εθνικό Σημείο Επαφής του ΕΔΜ στη Σλοβακία οργάνωσε στη Μπρατισλάβα το 5ο Εκπαιδευτικό Σεμινάριο για τη Μετανάστευση με τίτλο «Αντιμετωπίζοντας τις Ανάγκες της Αναγκαστικής Μετανάστευσης τον 21ο αιώνα». Το σεμινάριο υποδέχθηκε 17 εμπειρογνώμονες από διεθνείς οργανισμούς, θεσμικά όργανα και μη κυβερνητικούς οργανισμούς που συζήτησαν μεταναστευτικές τάσεις και διεθνή διακυβέρνηση, ενθάρρυνση ασφαλών και νομίμων διόδων για τους μετανάστες, προστασία μεταναστών και ενίσχυση για τους πρόσφυγες τον 21ο αιώνα. Μεταξύ άλλων, παρουσιάστηκαν εμπειρίες από τη Δυτική Αφρική, τη Μέση Ανατολή και το Αφγανιστάν. Τα αποτελέσματα του σεμιναρίου και τα σχετικά βίντεομηνύματα είναι διαθέσιμα [εδώ](#). Ένα βίντεο από τη Βραδιά Συζήτησης του ΕΔΜ σχετικά με τη ζωή στις προσφυγικές κατασκηνώσεις είναι διαθέσιμο [εδώ](#).