

# ΔΕΛΤΙΟ ΤΟΥ ΕΔΜ EMN BULLETIN

Το Δελτίο του ΕΔΜ παρέχει στους αρμόδιους χάραξης πολιτικής και σε άλλους αρμόδιους φορείς επικαιροποιήσεις για τις πρόσφατες εξελίξεις στη μεταναστευτική πολιτική και στην πολιτική διεθνούς προστασίας σε επίπεδο ΕΕ και σε εθνικό επίπεδο. Η 21η Έκδοση περιέχει πληροφορίες από τον Οκτώβριο 2017 έως τον Δεκέμβριο 2017 και τις (τελευταίες) σχετικές στατιστικές που έχουν δημοσιευθεί.

**Το Δελτίο διαμορφώνεται ανά τομέα πολιτικής. Μπορείτε να μεταβείτε απευθείας στον τομέα που σας ενδιαφέρει επιλέγοντας ένα από τα ακόλουθα θέματα:**

[1. Γενικές εξελίξεις πολιτικής](#), [2. Υλοποίηση του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου](#), [3. Ασυνόδευτοι Ανήλικοι και Ευάλωτες Ομάδες](#), [4. Νόμιμη μετανάστευση και Ένταξη](#), [5. Διαχείριση των εξωτερικών συνόρων ΕΕ](#), [6. Παράτυπη μετανάστευση και επιστροφή](#), [7. Δράσεις Αντιμετώπισης Εμπορίας Ανθρώπων](#), [8. Εξωτερική διάσταση](#), [Παράρτημα για τις Συμπληρωματικές Στατιστικές ΕΕ](#), [Συμπληρωματικές πληροφορίες](#), [άλλα αποτελέσματα έργων ΕΔΜ και επερχόμενες εκδηλώσεις](#).

## 1. ΓΕΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

### ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Στις 7 Δεκεμβρίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προώθησε έναν [πολιτικό οδικό χάρτη](#) για την πορεία προς μια γενική συμφωνία διαμόρφωσης βιώσιμης μεταναστευτικής πολιτικής. Τα Κράτη Μέλη της ΕΕ καλούνται να εστιάσουν τόσο στην εξωτερική όσο και στην εσωτερική διάσταση της μεταναστευτικής πολιτικής εξασφαλίζοντας γοργή πρόοδο στη μεταρρύθμιση του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου της ΕΕ, συνεχίζοντας να ανοίγουν νόμιμους διόδους προς την Ευρώπη, εξασφαλίζοντας την κατάλληλη χρηματοδότηση για το μέλλον και ενισχύοντας περισσότερο τις εταιρικές σχέσεις με τρίτες χώρες. Βασικός στόχος είναι η επίτευξη [συμφωνίας](#) για το Κοινό Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου μέχρι τον Ιούνιο 2018, μαζί με μια προσέγγιση που θα προβλέπει ότι η υποχρεωτική επανεγκατάσταση θα εφαρμόζεται αποκλειστικά σε περιόδους «κρίσης», ενώ η κανονική μετεγκατάσταση θα διαμορφώνεται σύμφωνα με τις εθελοντικές δεσμεύσεις των Κρατών Μελών. Ένα άλλο βασικό στοιχείο είναι η ενίσχυση της οικονομικής στήριξης και της συνεργασίας για επανεγκατάσταση και επιστροφή με χώρες καταγωγής και διέλευσης, παράλληλα με την επανεγκατάσταση επιπλέον 50.000 προσφύγων που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες μέχρι τον Μάιο 2019. Η Ανακοίνωση αυτή δημοσιεύθηκε πριν από τη [Θεματική Συζήτηση](#) του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου για τη μετανάστευση στις 14 Δεκεμβρίου.
- ★ Στις 15 Νοεμβρίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή [δημοσίευσε](#) έκθεση προόδου για το Ευρωπαϊκό Θεματολόγιο Μετανάστευσης, αποτυπώνοντας τις πιο σημαντικές εξελίξεις από τις τελευταίες εκθέσεις της 6ης Σεπτεμβρίου 2017 και προσδιορίζοντας βασικές δράσεις των εμπλεκόμενων φορέων που απαιτούν παρακολούθηση. Λαμβάνοντας υπόψη τη μείωση 63% των παράτυπων διελεύσεων των συνόρων από τις βασικές μεταναστευτικές διαδρομές, η Επιτροπή κατέγραψε την πρόοδο που έχει επιτευχθεί στην προστασία των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, τη συνεργασία με τις χώρες εταίρους στην αντιμετώπιση των βασικών αιτίων παράτυπης μετανάστευσης, τις βελτιώσεις στην προστασία των μεταναστών και την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης. Τα παραδείγματα προόδου που έχει σημειωθεί έχουν ως εξής:
  - **Αντιμετώπιση των βασικών αιτίων και διάσωση ανθρώπινων ζωών:** από τον Οκτώβριο, ένα εκατομμύριο Σύροι μετανάστες που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες πληθυσμού λαμβάνουν με ηλεκτρονικές αποστολές σε μηνιαία βάση μετρητά μέσω της Διευκόλυνσης της ΕΕ για τους Πρόσφυγες στην Τουρκία. Εξάλλου, πάνω από 15.000 μετανάστες, μεταξύ των οποίων περισσότεροι από 10.000 από τη Λιβύη, έχουν χρησιμοποιήσει το σύστημα υποβοηθούμενης εθελοντικής επιστροφής.
  - **Αλληλεγγύη ΕΕ και στήριξη με πρόσφυγες και χώρες υποδοχής:** σε εφαρμογή του νέου [προγράμματος επανεγκατάστασης](#) τον Σεπτέμβριο 2017, έχουν αναληφθεί περισσότερες από 34.400 δεσμεύσεις εκ μέρους 16 κρατών Μελών. Περισσότερα από 31.500 άτομα μετεγκαταστάθηκαν σύμφωνα με το πρόγραμμα μετεγκατάστασης της ΕΕ.

- **Επιστροφή και επανεισοδοχή:** Μετά τη σύναψη συμφωνίας για τις Τυποποιημένες Επιχειρησιακές Διαδικασίες επιστροφής με το Μπανγκλαντές τον Σεπτέμβριο, η ΕΕ θα προωθήσει πρακτική διαρθρωτική συνεργασία και με άλλες βασικές χώρες, όπως η Ακτή του Ελεφαντοστού, η Σενεγάλη και το Μάλι.

Στο πλαίσιο αυτής της έκθεσης προόδου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή [δημοσίευσε](#) επίσης ένα Έγγραφο Εργασίας για το Προσωπικό στο οποίο επισημαίνονται οι καλές πρακτικές και ένα σύνολο Τυποποιημένων Επιχειρησιακών Διαδικασιών για την υλοποίηση της προσέγγισης των κέντρων πρώτης υποδοχής. Σκοπός είναι η παροχή σαφών οδηγιών στα Κράτη Μέλη που διατηρούν κέντρα πρώτης υποδοχής για τις ενέργειές τους μετά την ενεργοποίηση της προσέγγισης κέντρων πρώτης υποδοχής σύμφωνα με το Άρθρο 18 του [Κανονισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής](#).

## ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Γαλλία:** Στις 15 Δεκεμβρίου, η κυβέρνηση διένειμε στις νομαρχίες οδηγίες πολιτικής για την υποδοχή και την ένταξη αλλοδαπών πολιτών στη Γαλλία για το 2018. Βασικά σημεία είναι η πορεία των νεοαφιχθέντων μεταναστών προς την ένταξη, συμπεριλαμβανομένης της υπογραφής της Σύμβασης Ένταξης στη Γαλλική Δημοκρατία (CIR) και γλωσσικών μαθημάτων, η υποστήριξη πρόσβασης στην απασχόληση και στη στέγαση των προσφύγων (ειδικότερα για τις ευάλωτες κοινωνικές ομάδες), όπως και η ένταξη μέσω χρηματοδότησης προσωρινών κέντρων φιλοξενίας και η αξιολόγηση της πολιτικής υποδοχής και ένταξης.
- ★ **Ολλανδία:** Μετά τις βουλευτικές εκλογές της 15ης Μαρτίου, η νέα κυβέρνηση παρουσίασε στις 10 Οκτωβρίου τη [συμφωνία συνασπισμού](#) «Vertrouwen in de toekomst» («Εμπιστοσύνη στο μέλλον»). Η κυβέρνηση αποτελείται από τους Φιλελεύθερους (VVD), τους Χριστιανοδημοκράτες, τους Σοσιαλ-Φιλελεύθερους (D66) και τη Χριστιανική Ένωση. Τα παραδείγματα προτάσεων μεταναστευτικής πολιτικής της κυβέρνησης συνασπισμού είναι τα εξής: Αρχικά, σχετικά με το άσυλο, η νέα κυβέρνηση επιθυμεί να εργαστεί προς μια ολοκληρωμένη Ευρωπαϊκή πολιτική ασύλου. Προτείνει, μεταξύ άλλων τη σύναψη, κατά προτίμηση σε επίπεδο ΕΕ, συμφωνιών για τη μετανάστευση με ασφαλείς τρίτες χώρες για την υποδοχή και την επιστροφή. Η ποσόστωση επανεγκατάστασης για την Ολλανδία προβλέπεται να αυξηθεί από 500 σε 700 άτομα. Προβλέπεται επίσης μείωση της διάρκειας των αρχικών προσωρινών αδειών διαμονής σε περιπτώσεις ασύλου από τα πέντε στα τρία χρόνια. Οι αιτούντες άσυλο για τους οποίους είναι πιθανή η αποδοχή της αίτησης θα τοποθετούνται σε μικρότερα κέντρα υποδοχής κοντά στους δήμους όπου πιθανόν θα στεγαστούν για την προώθηση της ένταξης τους. Κατά δεύτερο λόγο, στον τομέα της νόμιμης μετανάστευσης, η νέα κυβέρνηση προτίθεται, μεταξύ άλλων, να προτρέψει και να διευκολύνει τη μετανάστευση εργατικού δυναμικού με σκοπό την ενίσχυση της Ολλανδικής οικονομίας. Αυτό μπορεί να γίνει με χαλάρωση των κανόνων παραμονής και διαμονής ή με την εισαγωγή αδειών εργασίας τριετούς διάρκειας. Η νέα κυβέρνηση σχεδιάζει επίσης να αναβαθμίσει τις απαιτήσεις γνώσης της γλώσσας από το επίπεδο A2 στο επίπεδο B1 για τις νέες αφίξεις, και ειδικότερα για τους δικαιούχους διεθνούς προστασίας. Τα μαθήματα γλώσσας για το επίπεδο B1 θα χρηματοδοτούνται από την κυβέρνηση. Τρίτο, σχετικά με την επιστροφή, η συμφωνία συνασπισμού προβλέπει πιο εντατική συνεργασία με τρίτες χώρες, ολοκληρωμένη προσέγγιση στη διαδικασία ασύλου συμπεριλαμβανομένης της επιστροφής και αυξημένες δυνατότητες προσφυγής στην κράτηση. Τέλος, σχεδιάζονται διάφορα μέτρα εντατικοποίησης της καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων, για παράδειγμα με την αποστολή μόνιμου αξιωματικού συνδέσμου σε χώρες που αποτελούν πηγή εμπορίας ανθρώπων.

## 2. ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΣΥΛΟΥ

### ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Στις 29 Νοεμβρίου, το Συμβούλιο [ενέκρινε](#) εντολή διαπραγμάτευσης για μια οδηγία στην οποία θα παρέχονται πρότυπα για την υποδοχή αιτούντων διεθνή προστασία. Εκτός από τον καθορισμό των όρων υποδοχής στους οποίους θα έχουν πρόσβαση οι αιτούντες, το σχέδιο οδηγίας προβλέπει ότι οι αιτούντες θα έχουν πρόσβαση στην αγορά εργασίας το αργότερο εννέα μήνες μετά την υποβολή της αίτησης διεθνούς προστασίας. Αν οι αιτούντες διαθέτουν επαρκή οικονομικά μέσα, μπορεί να τους ζητείται να καλύπτουν το κόστος υποδοχής τους ή να συνεισφέρουν σε αυτό. Για τον περιορισμό των δευτερογενών μετακινήσεων, το σχέδιο οδηγίας περιορίζει τους όρους υποδοχής στο Κράτος Μέλος που είναι υπεύθυνο για την αίτηση, επιτρέποντας στα Κράτη Μέλη να περιορίζουν την ελευθερία κινήσεων των αιτούντων σε συγκεκριμένο γεωγραφικό χώρο, να προσδιορίζουν τον τόπο διαμονής τους ή να προβλέπουν υποχρεώσεις υποβολής αναφορών. Με βάση την εντολή αυτή, το Συμβούλιο θα ξεκινήσει διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.
- ★ Στις 15 Νοεμβρίου, το Συμβούλιο [ενέκρινε](#) εντολή διαπραγμάτευσης για κανονισμό που προσδιορίζει ένα πλαίσιο επανεγκατάστασης στην ΕΕ με σκοπό την εισδοχή απόρων που χρειάζονται διεθνή προστασία. Με το νέο αυτό πλαίσιο και, σύμφωνα με πρόταση της Επιτροπής, το Συμβούλιο θα υιοθετήσει ένα σχέδιο επανεγκατάστασης και εισδοχής διετούς διάρκειας για ανθρωπιστικούς λόγους. Τα Κράτη Μέλη θα συνεισφέρουν στο σχέδιο αυτό εθελοντικά και με χρηματοδοτική στήριξη από τον προϋπολογισμό ΕΕ. Η εντολή αυτή έρχεται μετά από [πρόταση](#) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής του Ιουλίου 2017 και θα αποτελέσει τη βάση των διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

- ★ Στις 19 Οκτωβρίου, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο υιοθέτησε τις θέσεις για τη μεταρρύθμιση του Κανονισμού του Δουβλίνου. Με αυτές απευθύνει πρόσκληση κοινής ανάληψης ευθύνης για τους αιτούντες άσυλο από όλα τα Κράτη Μέλη ακολουθώντας υποχρεωτικές ποσοτώσεις μετεγκατάστασης. Οι μεταφορές αιτούντων άσυλο σε άλλες χώρες της ΕΕ θα πραγματοποιούνται με βάση τους «αυθεντικούς δεσμούς», όπως οικογενειακούς, προγενέστερης διαμονής ή σπουδών. Αν δεν υπάρχουν ανάλογοι δεσμοί, οι αιτούντες άσυλο θα μεταφέρονται αυτόματα σε άλλο Κράτος Μέλος ακολουθώντας ένα καθορισμένο κριτήριο διανομής. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επισημαίνει εξάλλου ότι την ευθύνη της καταγραφής πρέπει να έχει η χώρα πρώτης άφιξης και ασκεί πίεση για ταχύτερες επεξεργασίες των αιτήσεων ασύλου.

### Μετεγκατάσταση και Επανεγκατάσταση

- ★ Σύμφωνα με την Έκθεση Προόδου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για το Ευρωπαϊκό Θεματολόγιο Μετανάστευσης που [δημοσιεύθηκε](#) στις 15 Νοεμβρίου, 31.503 άτομα είχαν [μετεγκατασταθεί](#) μέχρι τις 9 Νοεμβρίου (10.265 από την Ιταλία και 21.238 από την Ελλάδα). Απομένουν ακόμα 758 αιτούντες για μετεγκατάσταση από την Ελλάδα και συνολικά 3.110 αιτούντες για μετεγκατάσταση από την Ιταλία. Σχετικά με την επανεγκατάσταση, ποσοστό 81% (18.366) των 22.504 συμφωνημένων επανεγκαταστάσεων έχουν ολοκληρωθεί, κυρίως από Τουρκία, Ιορδανία και Λίβανο. Τα Κράτη Μέλη συνέχισαν επίσης τις μετεγκαταστάσεις σύμφωνα με τη Δήλωση ΕΕ-Τουρκίας, ενώ ο συνολικός αριθμός των επανεγκαταστάσεων σύμφωνα με τα δύο προγράμματα μετεγκατάστασης της ΕΕ ήταν 25.739.

### ΤΕΛΕΥΤΑΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΕΣ

- ★ Η ΕΑΣΟ [δημοσίευσε](#) τις τελευταίες της τάσεις για το άσυλο για τον Οκτώβριο 2017. Ο αριθμός αιτήσεων διεθνούς προστασίας σε ΕΕ, Νορβηγία και Ελβετία ήταν 61.634 τον Οκτώβριο, περίπου ίδιος αριθμός με τον Σεπτέμβριο αλλά σημαντικά χαμηλότερος από τον Οκτώβριο 2016, όταν στην ΕΕ υπήρχαν περίπου 22.000 περισσότεροι αιτούντες. Ποσοστό σχεδόν 4% του συνόλου των αιτήσεων υποβλήθηκε από ασυνόδευτους ανήλικους. Όπως και τους περασμένους μήνες, η Συρία ήταν και πάλι η βασική χώρα καταγωγής ως προς τις αιτήσεις ασύλου και ακολουθούσαν το Αφγανιστάν και το Ιράκ.

Το συνολικό ποσοστό αναγνώρισης της ΕΕ μειώθηκε για τρίτο συνεχόμενο μήνα, στο 35% τον Οκτώβριο. Οι ιθαγένειες με τα υψηλότερα ποσοστά αναγνώρισης αφορούσαν πολίτες Συρίας (90%) και Ερυθραίας (87%) ενώ τα χαμηλότερα ποσοστά αφορούσαν πολίτες Μπανγκλαντές (3%) και Αλβανούς (6%).

### ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Αυστρία:** Στις 18 Οκτωβρίου, [δημοσιεύθηκε](#) στην Αυστριακή Ομοσπονδιακή Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, Τεύχος 145/2017 ο Νόμος Τροποποίησης του Νόμου περί Αλλοδαπών 2017. Σύμφωνα με τον νόμο αυτό, οι νόμιμα διαμένοντες αλλοδαποί στην Αυστρία μπορούν να υποβάλλουν αίτηση θεώρησης λόγω έκτακτων περιστάσεων μέσα από την επικράτεια της Αυστρίας, και ειδικότερα για ανθρωπιστικούς λόγους.<sup>1</sup> Εξάλλου, το δικαίωμα διαμονής όλων των αιτούντων άσυλο περιορίζεται στο ομόσπονδο κρατίδιο το οποίο παρέχει τη βασική κοινωνική στήριξη στον εκάστοτε αιτούντα άσυλο.<sup>2</sup>

Στη σύνοδο του Οκτωβρίου, το Συνταγματικό Δικαστήριο ακύρωσε διάταξη του δικαίου για το άσυλο, στην οποία προβλεπόταν μειωμένο χρονικό διάστημα δύοδύο εβδομάδων για προσφυγές εναντίον αποφάσεων της Ομοσπονδιακής Υπηρεσίας Μετανάστευσης και Ασύλου που αφορούσαν αιτήσεις διεθνούς προστασίας, με τον όρο ότι η απόφαση συνδέεται με απόφαση επιστροφής.

Η συνηθισμένη προθεσμία προσφυγών, σύμφωνα με τις Δικαστικές Διαδικασίες του Νόμου για τα Διοικητικά Δικαστήρια, είναι τέσσερις εβδομάδες. Σύμφωνα με το [Συνταγματικό Δικαστήριο](#), η μείωση αυτή δεν απαιτείται για τη ρύθμιση του θέματος («ουσιώδης») και παραβιάζει επομένως το Άρθρο 136 του Ομοσπονδιακού Συνταγματικού Νόμου.

Στο [πρόγραμμα 2017-2022 της Αυστριακής κυβέρνησης](#), ένα από τα μέτρα για μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα των διαδικασιών ασύλου είναι η προβλεπόμενη εξαίρεση της έκτακτης αίτησης αναθεώρησης στο Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο στις διαδικασίες ασύλου. Αυτό, απορρίφθηκε ωστόσο από το Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο.

### Νέες Διαδικασίες Παραβάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Στις 7 Δεκεμβρίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αποφάσισε την άσκηση νέων [διαδικασιών παράβασης](#) προσφεύγοντας εναντίον Κρατών Μελών για νομικές ενέργειες που αφορούν θέματα μετανάστευσης. (1) η Τσεχία, η Ουγγαρία και η Πολωνία [παραπέμφθηκαν](#) στο Δικαστήριο της ΕΕ για μη συμμόρφωση με τις νομικές υποχρεώσεις μετεγκατάστασης, (2) [προχώρησε](#) η διαδικασία παράβασης κατά της Ουγγαρίας για τη νομοθεσία της περί ασύλου, (3) από Ελλάδα, Ολλανδία και Πορτογαλία ζητήθηκε η επανεξέταση των τελών που επιβάλλονται για άδειες διαμονής πολιτών τρίτων χωρών και από τη Ρουμανία η ορθή εφαρμογή των οδηγιών νόμιμης μετανάστευσης.

<sup>1</sup> Άρθρο 2 παρ. 37 της τροποποίησης.

<sup>2</sup> Άρθρο 3 παρ. 15γ της τροποποίησης.

Σύμφωνα με το Δικαστήριο, η προβλεπόμενη εξαίρεση της έκτακτης αίτησης αναθεώρησης στις διαδικασίες ασύλου θα είχε ως αποτέλεσμα την κατάργηση των ομοιόμορφων προτύπων που προβλέπονται σύμφωνα με το κράτος δικαίου και θα αποτελούσε ένα βήμα πίσω σε τομέα ιδιαίτερα ευαίσθητων ανθρωπίνων δικαιωμάτων, χωρίς εξάλλου να επιφέρει αύξηση της αποτελεσματικότητας.

- ★ **Βέλγιο:** Στην αρχή Νοεμβρίου, το Κοινοβούλιο υιοθέτησε [μεταρρύθμιση της νομοθεσίας για το άσυλο](#), με σκοπό, μεταξύ άλλων, την εναρμόνιση με την σχετική Ευρωπαϊκή νομοθεσία. Η μεταρρύθμιση αυτή προώθησε αλλαγές στις οποίες περιλαμβάνονται - μεταξύ άλλων - η εισαγωγή της έννοιας ασφαλούς τρίτης χώρας, η εισαγωγή διαδικασίας ειδικής ανάγκης, η δυνατότητα του Γενικού Επιτρόπου για τους Πρόσφυγες και τους Απάτριδες να εξετάζει πληροφορίες που έχουν αποσταλεί ή παραληφθεί με ηλεκτρονικό τρόπο από τον αιτούντα στο πλαίσιο της αξιολόγησης της αίτησης ασύλου, καθώς επίσης και μια απλούστευση και εναρμόνιση των χρονικών ορίων άσκησης προσφυγών ενώπιον του αρμοδίου Δικαστικού Συμβουλίου του Νόμου για τους Αλλοδαπούς. Τα σχετικά νομοθετικά κείμενα προβλέπεται να δημοσιευθούν στην Επίσημη Εφημερίδα του Βελγίου την αρχή του 2018.
- ★ **Εσθονία:** Τον Δεκέμβριο, το Johannes Mihkelson's Centre (JMK), μια από τις βασικές μη κυβερνητικές οργανώσεις της Εσθονίας που προσφέρει στήριξη και άλλες υπηρεσίες στους πρόσφυγες, άνοιξε ένα νέο κέντρο στήριξης στο Ταλίν. Το κέντρο αυτό θα φιλοξενήσει εργαστήρια και άλλες εκδηλώσεις στήριξης των δικαιούχων διεθνούς προστασίας.
- ★ **Γαλλία:** Στην εβδομάδα της 18ης Δεκεμβρίου, η Γαλλία επανεγκατέστησε τις πρώτες ομάδες προσφύγων από τον Νίγηρα και το Τσαντ. Σε δήλωσή του στις 28 Αυγούστου, ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας εξήγγειλε σχέδια διεξαγωγής αποστολών προστασίας για την επανεγκατάσταση προσφύγων από τις χώρες Σαχέλ στην ΕΕ. Οι πρόσφυγες που επανεγκαθίστανται θα διαθέτουν αξιοπρεπές κατάλυμα μετά από χρονικό διάστημα τεσσάρων μηνών με σκοπό την ενθάρρυνση της προσαρμογής τους στον τρόπο ζωής της Γαλλίας και της ένταξής τους.

Στις 10 Οκτωβρίου, εφαρμόστηκε στη Γαλλία το νέο [αυτοματοποιημένο σύστημα επεξεργασίας πληροφοριών προσωπικών δεδομένων για αιτήσεις θεώρησης, «France-Visas»](#). Η ηλεκτρονική πύλη «France-Visas» προορίζεται για την επεξεργασία αιτήσεων θεώρησης και για τη βελτίωση των όρων έκδοσης θεωρήσεων παρέχοντας μια διαδικτυακή πύλη και τηλεϊπηρεσία για την ενημέρωση των αιτούντων ώστε να υποβάλλουν ηλεκτρονικά την αίτηση ασύλου. Σκοπός επίσης είναι η καταπολέμηση της παράτυπης εισόδου και της παραμονής αλλοδαπών στην επικράτεια, μέσω της πρόληψης πλαστογραφίας εγγράφων, υποκλοπών ταυτότητας και καταχρήσεων στη διαδικασία.

Στις 2 Οκτωβρίου η Γαλλική κυβέρνηση [ανακοίνωσε](#) σχέδια οργάνωσης συστήματος στέγασης για αιτούντες άσυλο και για πρόσφυγες. Σκοπός είναι η δημιουργία 3.000 επιπλέον θέσεων σε κέντρα προσωρινής φιλοξενίας το 2018 ως ανταπόκριση στον αυξημένο αριθμό ευάλωτων ατόμων στα οποία έχει χορηγηθεί καθεστώς προστασίας. Ένα ενημερωτικό σημείωμα της 4ης Δεκεμβρίου περιγράφει τις δράσεις του 2018 που χρειάζονται για την προσαρμογή του συστήματος στέγασης προσφύγων και αιτούντων άσυλο στην μεταναστευτική κρίση και για την ταχύτερη επεξεργασία των αιτήσεων. Ειδικότερος στόχος είναι η ενδυνάμωση της αναγνωσιμότητας, της αποδοτικότητας και της ομαλής ροής του συστήματος στέγασης, καθώς και η διαμόρφωση συμπληρωματικών θέσεων στέγασης ειδικών για τη συγκεκριμένη κατάσταση.

- ★ **Ιρλανδία:** Στις 22 Νοεμβρίου, η [Ιρλανδική Κυβέρνηση πρότεινε ένα πλαίσιο πρόσβασης στην εργασία για Αιτούντες Διεθνή Προστασία](#). Το Ιρλανδικό Υπουργικό Συμβούλιο συμφώνησε να αποδεχθεί τις συστάσεις της Διύπηρεσιακής Ειδικής Ομάδας που δημιουργήθηκε για την εξέταση των επιπτώσεων της απόφασης του Ανώτατου Δικαστηρίου της Ιρλανδίας στην υπόθεση [N.V.H. κατά Υπουργού Δικαιοσύνης και Ισότητας](#) για την πρόσβαση στην αγορά εργασίας των Αιτούντων Διεθνή Προστασία.

Την ίδια ημέρα, η Κυβέρνηση ανήγγειλε επίσης ότι αποφάσισε την προαιρετική συμμετοχή της στην (αναδιάρθρωση) της [Οδηγίας ΕΕ για τις Συνθήκες Υποδοχής \(2013/33/ΕΕ\)](#). Στην Οδηγία παρέχεται ένα πλαίσιο που επιτρέπει στους αιτούντες διεθνή προστασία την πρόσβαση στην αγορά εργασίας σε περίπτωση που δεν έχει ακόμα ληφθεί πρωτόδικη απόφαση για το καθεστώς διεθνούς προστασίας μέσα στο χρονοδιάγραμμα που προβλέπεται στην Οδηγία.

#### Απόφαση Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου - Υπόθεση C-201/16 Shiri

Σε απόφαση της 25ης Οκτωβρίου, το ΔΕΕ έκρινε ότι ο [Κανονισμός Δουβλίνου III](#) πρέπει να ερμηνεύεται με την έννοια ότι σε περίπτωση που μια μεταφορά σύμφωνα με τον Κανονισμό αυτό δεν πραγματοποιείται μέσα στο χρονικό όριο των έξι μηνών, η ευθύνη επεξεργασίας μιας αίτησης ασύλου μετακινείται αυτόματα στα Κράτη Μέλη που επιζητούν την επιστροφή αυτή. Το Δικαστήριο έκρινε επίσης ότι δεν είναι απαραίτητο να υπάρχει άρνηση του υπεύθυνου Κράτους Μέλους να πάρει πίσω το συγκεκριμένο άτομο. Επιπλέον, το Δικαστήριο ερμήνευσε το Άρθρο 27 του Κανονισμού Δουβλίνου III κρίνοντας ότι με αυτό εννοείται ότι ένας αιτών διεθνή προστασία πρέπει να έχει πρόσβαση σε πραγματική και έγκαιρη προσφυγή, μέσω άσκησης ενδίκων μέσων ή μέσω αναθεώρησης εναντίον της απόφασης μεταφοράς. Η προσφυγή αυτή πρέπει να επιτρέπει στον αιτούντα να βασίζεται στη λήξη της εξάμηνης χρονικής περιόδου.

- ★ **Ιταλία:** Στα μέσα Δεκεμβρίου 2017, ο Υπουργός Εσωτερικών συναντήθηκε με τον Βασιλέα της Ιορδανίας, Abdallah bin al Hussein, για να συζητήσουν και να ανταλλάξουν απόψεις, μεταξύ άλλων, για τις μεταναστευτικές ροές και την υποδοχή των αιτούντων άσυλο. Στη συνάντηση, υπογράμμιστηκε η εξαιρετική δέσμευση της Ιορδανίας για την υποδοχή αιτούντων άσυλο. Ο Υπουργός συναντήθηκε επίσης με τον Πρίγκηπα Ghazi bin Muhammad.
- ★ **Λιθουανία:** Τον Οκτώβριο, η κυβέρνηση χορήγησε στους δικαιούχους διεθνούς προστασίας τη δυνατότητα να λαμβάνουν αποζημίωση για ένα τμήμα του ενοικίου που καταβάλλουν. Αναμένεται ότι αυτό θα ενθαρρύνει τους ιδιοκτήτες ακινήτων να μισθώνουν κατοικίες και θα απαλύνει την οικονομική επιβάρυνση των δικαιούχων διεθνούς προστασίας την περίοδο ένταξης.
- ★ **Λουξεμβούργο:** Στις 5 Δεκεμβρίου, ένας κανονισμός του Μεγάλου Δουκάτου προσέθεσε τη Γεωργία στον κατάλογο ασφαλών χωρών καταγωγής.
- ★ **Ολλανδία:** Από τις 16 Νοεμβρίου, η κυβέρνηση μπορεί να επιβάλλει [περιορισμούς στην ελευθερία](#) αιτούντων άσυλο που έχουν προκαλέσει προβλήματα στο κέντρο υποδοχής κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ασύλου ή μετά από αυτή. Με τους περιορισμούς αυτούς, ο αιτών άσυλο υποχρεούται να παραμένει κοντά σε συγκεκριμένη τοποθεσία με ενισχυμένο έλεγχο και επιτήρηση (EBTL) από την Κεντρική Υπηρεσία Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο (COA). Τα EBTL είναι κέντρα υποδοχής στα οποία μπορεί να τοποθετούνται με αυστηρή επιτήρηση αιτούντες άσυλο (ηλικίας 18+) αν έχουν προκαλέσει προβλήματα στο κέντρο υποδοχής που τους φιλοξενούσε προγενέστερα. Τα άτομα που φιλοξενούνται εκεί είναι υποχρεωμένα να συμμετέχουν σε καθημερινό πρόγραμμα για την αλλαγή συμπεριφοράς τους και δεν λαμβάνουν οικονομικά επιδόματα (μόνο τροφή και άλλα απαραίτητα προϊόντα σε είδος).

Από τον Νοέμβριο, έχει αλλάξει η πολιτική της χώρας για το Πακιστάν και τη Ρωσία. Άτομα που έχουν αλλάξει θρήσκευμα και προσήλυτοι από το [Πακιστάν](#), όπως και πολιτικοί ακτιβιστές και δημοσιογράφοι που είναι επικριτικοί ως προς την κυβέρνηση στη [Ρωσία](#) θεωρούνται πλέον ομάδες κινδύνου. Αυτό σημαίνει ότι για τα μέλη των συγκεκριμένων κοινωνικών ομάδων, αρκεί η προσκόμιση μικρών μόνο ενδείξεων για να θεωρηθεί ότι διώκονται στις χώρες τους. Επιπλέον, άτομα που ανήκουν στην κοινωνική ομάδα λεσβιών, ομοφυλόφιλων, αμφιφυλόφιλων και τρανσεξουαλικών (ΛΟΑΤ) από την Τσετσενία θεωρούνται πλέον συστηματικά διωκόμενα και τους παρέχεται γενικά άδεια διαμονής. Επιπλέον, το [Δυτικό Νταρφούρ](#) θεωρείται πλέον περιοχή που πληροί τις προϋποθέσεις του άρθρου 15 (γ) της αναδιτύπωσης της Οδηγίας για την Αναγνώριση (σοβαρή βλάβη λόγω αδιάκριτης άσκησης βίας). Επίσης, οι ακτιβιστές ανθρωπίνων δικαιωμάτων στο Σουδάν θεωρούνται πλέον κοινωνική ομάδα κινδύνου. Αυτό, απαλύνει το βάρος απόδειξης για τα συγκεκριμένα άτομα.

Η συνολική χωρητικότητα κεντρικής υποδοχής αιτούντων άσυλο [μειώθηκε](#) από τις 48.700 θέσεις (τον Απρίλιο 2017) σε 31.000 θέσεις (τέλος 2017) λόγω της μείωσης του αριθμού αιτούντων άσυλο που φθάνουν στην Ολλανδία.

- ★ **Σουηδία:** Στις 17 Δεκεμβρίου, παρουσιάστηκε η τελική έκθεση [έρευνας](#) για τις προϋποθέσεις δημιουργίας νομίμων διόδων αναζήτησης ασύλου στην ΕΕ. Από την έρευνα, η οποία είχε ανατεθεί από τη Σουηδική κυβέρνηση τον Ιανουάριο 2016, προέκυψε ότι υπάρχουν λίγες νόμιμες δίοδοι προς την Ευρώπη για τους αιτούντες άσυλο και ότι ο αριθμός των αιτούντων άσυλο είναι διαμοιρασμένος με άνισο τρόπο στην ΕΕ. Σύμφωνα με την έρευνα, οι συνθήκες της ΕΕ παρέχουν στήριξη για μια νέα νομική πράξη της ΕΕ με την οποία θα μπορούσε να δημιουργηθεί ένα σύστημα αδειών εισόδου για το σκοπό της αίτησης ασύλου. Στη δήλωση αναφέρεται επίσης ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρέπει να εξετάσει αν είναι εφικτή η υποβολή πρότασης για ένα τέτοιο σύστημα ως συμπλήρωμα των πλαισίων επανεγκατάστασης που ήδη λειτουργούν στην ΕΕ και για αυθόρμητες, εδαφικές αιτήσεις ασύλου.

#### **Μετεγκατάσταση και Επανεγκατάσταση**

- ★ **Κροατία:** Μεταξύ Οκτωβρίου και Δεκεμβρίου 2017, τρία άτομα μετεγκαταστάθηκαν από την Ιταλία στην Κροατία, ενώ 40 άτομα επανεγκαταστάθηκαν από την Τουρκία στις 28 Νοεμβρίου 2017. Η Κροατική κυβέρνηση ανέλαβε συνολικά 356 δεσμεύσεις μετεγκατάστασης από την Ιταλία και την Ελλάδα και 150 δεσμεύσεις επανεγκατάστασης από την Τουρκία. Στις 5 Οκτωβρίου, η Κυβέρνηση [υιοθέτησε](#) Απόφαση για την επανεγκατάσταση πολιτών τρίτων χωρών ή απάτριδων ατόμων που είναι επιλέξιμα για διεθνή προστασία. Αυτό συνεπάγεται την επανεγκατάσταση 100 επιπλέον πολιτών τρίτων χωρών ή απάτριδων ατόμων.
- ★ **Φινλανδία:** Στις 20 Δεκεμβρίου, η Φινλανδία [επιβεβαίωσε](#) τη δέσμευση επανεγκατάστασης 750 Σύρων προσφύγων από την Τουρκία και προσφύγων πολιτών του Κογκό από τη Ζάμπια το 2018. Λόγω της συνεχιζόμενης σύρραξης και της ανθρωπιστικής κρίσης στη Συρία, χιλιάδες άτομα υποχρεώθηκαν να εγκαταλείψουν τα σπίτια τους. Περίπου 33.000 Κογκολέζοι πρόσφυγες διέφυγαν στη Ζάμπια εξαιτίας των μακροχρόνιων βιαιοτήτων. Οι περισσότεροι από αυτούς τους πρόσφυγες ήταν γυναίκες και παιδιά. Όπως και τα προηγούμενα χρόνια, η Φινλανδία είναι έτοιμη για την επανεγκατάσταση 100 περιπτώσεων έκτακτης ανάγκης.
- ★ **Ιταλία:** Στις 22 Δεκεμβρίου, έφθασε στην Ιταλία από τη Λιβύη η πρώτη ομάδα ευάλωτων ατόμων μέσω ενός ανθρωπιστικού διαδρόμου και με βάση τη συμφωνία μεταξύ Ιταλίας, Λιβύης, Ηνωμένων Εθνών

και Ιταλικής Επισκοπικής Διάσκεψης (CEI). Συνολικά 162 ευάλωτα άτομα, κυρίως γυναίκες και παιδιά, εγκατέλειψαν τα κέντρα υποδοχής της Λιβύης για να ταξιδέψουν στην Ιταλία, όπου θα τους χορηγηθεί προστασία.

Το άνοιγμα του ανθρωπιστικού διαδρόμου μεταξύ Λιβύης και Ιταλίας αποτελεί μια ακόμα παρέμβαση για την καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης και τη διαμόρφωση νόμιμων διόδων μετανάστευσης για άτομα που χρειάζονται διεθνή προστασία.

- ★ **Λιθουανία:** Μέχρι τις 21 Δεκεμβρίου, η Λιθουανία είχε μετεγκαταστήσει και επανεγκαταστήσει 468 άτομα από την Ιταλία, την Ελλάδα και την Τουρκία.
- ★ **Λουξεμβούργο:** Με την επανεγκατάσταση 65 Σύρων δικαιούχων διεθνούς προστασίας από την Τουρκία στις 4 Οκτωβρίου, το Λουξεμβούργο [εκπλήρωσε τη δέσμευση του](#) στο πλαίσιο της [Αήλωσης ΕΕ-Τουρκίας](#) της 18ης Μαρτίου 2016. Στην ομάδα των Σύρων προσφύγων προστέθηκαν δύο άτομα από το Ιράκ και το Ιράν που επανεγκαταστάθηκαν επίσης από την Τουρκία.  
Επίσης, για την περίοδο που εξετάζεται, το Λουξεμβούργο, [εκπλήρωσε τις δεσμεύσεις του](#) στο πλαίσιο του μηχανισμού μετεγκατάστασης και των αποφάσεων του Συμβουλίου ΔΕΥ του Σεπτεμβρίου 2015. Στις 25 Οκτωβρίου, 30 Νοεμβρίου και 20 Δεκεμβρίου, 90 άτομα μετεγκαταστάθηκαν από την Ιταλία. Στις 19 Δεκεμβρίου, 29 άτομα [μετεγκαταστάθηκαν](#) από την Ελλάδα.
- ★ **Ισπανία:** Οι διαδικασίες μετεγκατάστασης και επανεγκατάστασης συνεχίστηκαν, καταλήγοντας σε ένα σύνολο 1.328 μετεγκαταστάσεων και 1.360 επανεγκαταστάσεων στην Ισπανία μέχρι τις 12 Δεκεμβρίου 2017.

### 3. ΑΣΥΝΟΔΕΥΤΟΙ ΑΝΗΛΙΚΟΙ ΚΑΙ ΕΥΑΛΩΤΕΣ ΟΜΑΔΕΣ

#### ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Δεν υπάρχουν πρόσφατες εξελίξεις.

#### ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Αυστρία:** Τον Οκτώβριο [άρχισε να λειτουργεί](#) στη Βιέννη το πρώτο κέντρο φροντίδας στην Αυστρία με αποκλειστική εστίαση σε γυναίκες με προσφυγικό ιστορικό. Σε αυτό παρέχονται εξατομικευμένες συμβουλευτικές υπηρεσίες για την εκμάθηση της γλώσσας, την εκπαίδευση ή την αντισύλληψη, όπως επίσης και παροχές σε συλλογικό επίπεδο, όπως για παράδειγμα το καφενείο γυναικών.
- ★ **Φινλανδία:** Στις 7 Νοεμβρίου, η Υπηρεσία Μετανάστευσης της Φινλανδίας [ανακοίνωσε](#) την έναρξη ενός ειδικού έργου με τίτλο «Μέθοδος Ας Μιλήσουμε για τα Παιδιά στις υπηρεσίες υποδοχής - ψυχολογική στήριξη οικογενειών με παιδιά και ευάλωτων ατόμων». Το έργο αυτό αποβλέπει στη στήριξη της ποιότητας ζωής και της ανάπτυξης των οικογενειών των αιτούντων άσυλο και των ασυνόδευτων ανηλίκων και θα εφαρμοστεί στην αρχή πιλοτικά σε ορισμένα κέντρα υποδοχής ενηλίκων και οικογενειών, καθώς και σε μονάδες φιλοξενίας ανηλίκων. Μετά από αυτό, θα οργανωθούν σύνοδοι επιμόρφωσης για την εισαγωγή του λειτουργικού αυτού προτύπου σε όλο το φάσμα κέντρων υποδοχής.
- ★ **Λουξεμβούργο:** Στις 20 Νοεμβρίου, η Επιτροπή Διαμεσολάβησης για τα Δικαιώματα του Παιδιού δημοσίευσε την [«Έκθεση 2017 προς την Κυβέρνηση και το Κοινοβούλιο»](#). Η έκθεση εστιάζει στα δικαιώματα του παιδιού σε μια κοινωνία που γίνεται συνεχώς πιο διεθνής και πολυεπίπεδη και υποβάλει συστάσεις για ένα φάσμα θεμάτων, κυρίως για ανήλικους αιτούντες διεθνή προστασία, παιδιά-θύματα εμπορίας ανθρώπων και ασυνόδευτους ανηλίκους.

Ο [νόμος της 7ης Δεκεμβρίου 2017](#), μεταξύ άλλων, τοποθετεί το Κέντρο Ίσης Μεταχείρισης υπό την αιγίδα του Κοινοβουλίου, ενώ πριν εποπτευόταν από το Υπουργείο Οικογένειας, Ένταξης και Μείζονος Περιφέρειας. Το κυβερνητικό πρόγραμμα 2013 προέβλεπε τη δημιουργία ενός Οίκου Ανθρώπινων Δικαιωμάτων, συγκεντρώνοντας τις υπηρεσίες του διαμεσολαβητή, της Συμβουλευτικής Επιτροπής Ανθρώπινων Δικαιωμάτων, της Επιτροπής Διαμεσολάβησης για τα Δικαιώματα του Παιδιού και του Κέντρου Ίσης Μεταχείρισης, καθώς και σύνδεση με τη νομοθετική εξουσία. Η θεσμική αυτή αλλαγή μπορεί επομένως να γίνει κατανοητή στο συγκεκριμένο αυτό πλαίσιο που επιτρέπει στο Κέντρο Ίσης Μεταχείρισης να τονίσει εμφατικά την ανεξαρτησία του από την κυβέρνηση και την ομαδοποίηση του με άλλες υπηρεσίες που δραστηριοποιούνται στον τομέα προστασίας και προώθησης των ανθρώπινων δικαιωμάτων. Ο νόμος αυτός τροποποιεί επίσης τον [Εργατικό Κώδικα](#) προσθέτοντας τα κριτήρια της ιθαγένειας στον κατάλογο των διακρίσεων που απαγορεύονται, ενώ παράλληλα επισημαίνει ότι οι διατάξεις ισχύουν με την επιφύλαξη της εφαρμογής του Κεφαλαίου I του Κανονισμού 492/2011 της ΕΕ και των κανόνων εισόδου, διαμονής και απασχόλησης πολιτών τρίτων χωρών στο Λουξεμβούργο. Στους τροποποιημένους νόμους που ορίζουν το γενικό καθεστώς [δημοσίων υπαλλήλων](#) και [δημοτικών υπαλλήλων](#) προστίθεται και η ιθαγένεια στην απαγόρευση διακρίσεων, προβλέποντας ότι η απαγόρευση της διακριτικής αυτής μεταχείρισης ισχύει με την επιφύλαξη των διατάξεων που ρυθμίζουν την πρόσβαση στη δημόσια διοίκηση.

- ★ **Πορτογαλία:** Κατά τη διάρκεια της περιόδου αναφοράς πραγματοποιήθηκε εσωτερική μελέτη με σκοπό τον ορισμό του όρου «ασυνόδευτος ανήλικος», όπου περιγράφονται όλα τα στάδια της διαδικασίας και οι επαφές που πρέπει να γίνουν (ειδικότερα με το Δικαστήριο Ανηλίκων και με την Κοινωνική Ασφάλεια) από τον εντοπισμό του ατόμου μέχρι την ιδρυματοποίηση. Για την υιοθέτηση των συμπερασμάτων το θέμα θα παραπεμφθεί σε ανώτερα κλιμάκια διοίκησης.
- ★ **Ηνωμένο Βασίλειο:** Στις 7 Δεκεμβρίου, [ανακοινώθηκε](#) ότι το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταφοράς για τους ασυνόδευτους ανήλικους θα επεκταθεί στη Σκωτία, στην Ουαλία και στη Βόρεια Ιρλανδία. Το πρόγραμμα βοηθά στην εξασφάλιση μιας πιο ισομερούς διανομής των αρμοδιοτήτων επιμέλειας και στην παροχή της επιμέλειας και στήριξης που χρειάζεται σε όλα τα παιδιά χωρίς εξαιρέσεις. Το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταφοράς αποτελεί εθελοντικό πρόγραμμα, που σημαίνει ότι αν οι τοπικές αρχές πρέπει να φροντίσουν ένα δυσανάλογο μεγάλο αριθμό ασυνόδευτων ανήλικων μπορούν να μεταφέρουν τα παιδιά στην ευθύνη άλλων τοπικών αρχών όπου υπάρχει χωρητικότητα. Το πρόγραμμα λειτουργεί στην Αγγλία από τον Ιούλιο 2016. Οι τοπικές αρχές παρέχουν πλέον φροντίδα σε περισσότερους από 4.500 ασυνόδευτους ανήλικους που ζητούν άσυλο.

#### 4. ΝΟΜΙΜΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΕΝΤΑΞΗ

##### ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Στις 21 Νοεμβρίου, τέθηκε σε ισχύ ο [Κανονισμός \(ΕΕ\) 2017/1954](#) για την τροποποίηση του Κανονισμού του Συμβουλίου (ΕΚ) 1030/2002 περί καθιέρωσης αδειών διαμονής ενιαίου τύπου για τους πολίτες τρίτων χωρών. Ο κανονισμός τροποποίησης διαμορφώνει ένα νέο κοινό σχεδιασμό της κάρτας για την άδεια διαμονής, αποβλέποντας στη βελτίωση των χαρακτηριστικών ασφαλείας και στην αποφυγή πλαστογράφησης. Η τροποποίηση αυτή έρχεται μετά από μια σειρά σοβαρών περιστατικών απάτης και παραχάραξης της κάρτας διαμονής, η οποία κυκλοφορεί από το 1997.

##### ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Αυστρία:** Οι πρόσφατες [πληθυσμιακές προβλέψεις](#) της Στατιστικής Υπηρεσίας της Αυστρίας δείχνουν ότι η μετανάστευση στη χώρα δεν θα παρουσιάσει άνοδο με την ταχύτητα που αναμενόταν. Το 2015 ήταν ένας «εξαιρετικός χρόνος». Το 2015, ο πληθυσμός αυξήθηκε κατά 113.100 άτομα εξαιτίας της μετανάστευσης, σε σύγκριση με τα 64.700 άτομα του 2016. Ωστόσο, η μακροχρόνια αύξηση πληθυσμού στην Αυστρία οφείλεται ακριβώς στη μετανάστευση. Μέχρι το 2020, ο πληθυσμός της Αυστρίας θα αυξάνεται κατά 46.000 άτομα τον χρόνο λόγω της μετανάστευσης.
- ★ **Βέλγιο:** Από τις 2 Νοεμβρίου που τέθηκε σε ισχύ το Βασιλικό Διάταγμα της 8ης Οκτωβρίου, - τα μέλη οικογενειών των αλλοδαπών πολιτών στους οποίους χορηγήθηκε άδεια διαμονής μακράς διάρκειας σε άλλο Κράτος Μέλος και διαμένουν στο Βέλγιο [απαλλάσσονται από την υποχρέωση κατοχής άδειας εργασίας](#) εφόσον από την υποχρέωση αυτή εξαιρούνται και οι ίδιοι οι κάτοχοι της άδειας διαμονής μακράς διάρκειας.
- ★ **Κροατία:** Στις 27 Νοεμβρίου, τέθηκε σε ισχύ ένα νέο [Σχέδιο Δράσης](#) Ένταξης Δικαιούχων Διεθνούς Προστασίας για την Περίοδο 2017-2019. Αντίθετα από το προγενέστερο σχέδιο δράσης, το οποίο αφορούσε όλους τους πολίτες τρίτων χωρών, τα προτεινόμενα μέτρα του νέου Σχεδίου Δράσης ισχύουν μόνο για τους δικαιούχους διεθνούς προστασίας.
- ★ **Εσθονία:** Η κυβέρνηση [ενέκρινε](#) το νέο σχέδιο δράσης «Εργασία στην Εσθονία». Σε αυτό προβλέπεται η προσέλκυση 8.000 ειδικευμένων επαγγελματικά μεταναστών για να εργαστούν στην Εσθονία, μέχρι το 2020, από τους οποίους 2.000 θα απασχοληθούν στον Κλάδο ΤΠΕ.

Το Κοινοβούλιο συνέστησε ειδική ομάδα εργασίας για την υποβολή προτάσεων νέας πληθυσμιακής πολιτικής για την αντιμετώπιση της δημογραφικής κρίσης της χώρας. Με το έγγραφο αναμένεται να καθοριστούν οι θεμελιώδεις αρχές του θέματος για την περίοδο 2018-2035 και να γίνει η προεργασία επιπλέον σχεδίων δράσης και στρατηγικών για το μέλλον. Στη θεματολογία του εγγράφου περιλαμβάνονται επίσης η μετανάστευση και η ένταξη. Το έγγραφο αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί μέχρι τη επέτειο της εκατονταετηρίδας της Εσθονίας τον Φεβρουάριο 2018.

- ★ **Φινλανδία:** Ο αριθμός [αιτήσεων άδειας διαμονής](#) αλλοδαπών φοιτητών μειώθηκε δραστικά στη Φινλανδία. Μεταξύ 1ης Ιανουαρίου και 30 Σεπτεμβρίου, 4.355 φοιτητές υπέβαλαν συνολικά αίτηση άδειας διαμονής στη Φινλανδία. Πρόκειται για μείωση 23 % σε σύγκριση με την αντίστοιχη περίοδο του 2016. Βασικός λόγος για τη μείωση του αριθμού αιτήσεων είναι μάλλον η θέσπιση τελών φοίτησης για τους φοιτητές ανώτατης εκπαίδευσης από χώρες εκτός ΕΕ/ΕΟΧ.

Μεταξύ 1ης Ιανουαρίου και 30 Σεπτεμβρίου 2017, [υποβλήθηκαν](#) από Ιρακινούς πολίτες 1.359 συνολικά πρώτες αιτήσεις άδειας διαμονής για λόγους οικογενειακών δεσμών. Πρόκειται για την πολυπληθέστερη ομάδα αιτούντων άδειες διαμονής για λόγους οικογενειακών δεσμών. Το 2016, ο αντίστοιχος αριθμός ήταν 665.

Στις 14 Δεκεμβρίου, [εγκρίθηκε](#) νέα νομοθεσία για τους εποχιακούς εργαζόμενους και τις ενδοεταιρικές μεταφορές. Αυτό θα διευκολύνει την εποχιακή εργασία και την κινητικότητα των διευθυντικών στελεχών, των ειδικών και των υπαλλήλων εταιρειών που επιμορφώνονται με μετακινήσεις από ένα Κράτος Μέλος της ΕΕ σε άλλο. Η εφαρμογή των νόμων ξεκινά από 1ης Ιανουαρίου 2018.

Στις 20 Νοεμβρίου, η Υπηρεσία Μετανάστευσης της Φινλανδίας [ανακοίνωσε](#) την έναρξη εκστρατείας ενθάρρυνσης των γυναικών και των κοριτσιών ώστε να χειρίζονται οι ίδιες τα θέματα των αδειών τους με τις αρχές. Η εκστρατεία αποτελεί μέρος των 100 Νόμων για την Ισότητα των Φύλων, έργο που περιλαμβάνεται στο επίσημο πρόγραμμα της εκατονταετηρίδας της ανεξαρτησίας της Φινλανδίας για το 2017.

- ★ **Γαλλία:** Στις 18 Δεκεμβρίου, η ένωση «Alliance française» [ξεκίνησε](#) ένα έργο MOOC (Ανοικτά Μαζικά Διαδικτυακά Μαθήματα) που αφορά μαθήματα εκμάθησης Γαλλικής γλώσσας. Το έργο αυτό επιλέχθηκε από τη Διεύθυνση Υποδοχής και Στήριξης Αλλοδαπών και Ιθαγένειας (DAAEN) του Υπουργείου Εσωτερικών.

- ★ **Ιρλανδία:** Από τις 11 Δεκεμβρίου, το πιστοποιητικό καταγραφής που είναι γνωστό ως «κάρτα GNIB» αντικαταστάθηκε από νέο πιστοποιητικό καταγραφής που ονομάζεται [Ιρλανδική Άδεια Διαμονής](#) (IRP). Η νέα Ιρλανδική Άδεια Διαμονής έχει ως βάση τα πρότυπα της ΕΕ. Με την Ιρλανδική Άδεια Διαμονής (IRP) υποδεικνύεται ότι έχει καταγραφεί η άδεια μετανάστευσης και διαμονής στην Ιρλανδία και επισημαίνεται το είδος της άδειας. Η IRP δεν είναι δελτίο ταυτότητας και ισχύει αποκλειστικά και μόνο για να πιστοποιήσει ότι ο κάτοχος της έχει καταγραφεί από τις υπηρεσίες μετανάστευσης στην Ιρλανδία.

Στις 14 Νοεμβρίου, ανακοινώθηκε η έναρξη του νέου [Προγράμματος Ανθρωπιστικής Εισδοχής για Οικογενειακή Επανάσταση \(FRHAP\)](#) με σκοπό την υποστήριξη προσφύγων από περιοχές αναγνωρισμένες από την UNHCR ως ζώνες συρράξεων ώστε να φθάσουν στην Ιρλανδία. Με το πρόγραμμα θα γίνουν δεκτά στη χώρα έως 530 μέλη οικογενειών αιτούντων άσυλο στους οποίους έχει χορηγηθεί καθεστώς πρόσφυγα στην Ιρλανδία για τα επόμενα δύο χρόνια. Το νέο πρόγραμμα θα λειτουργήσει με Υπουργική διακριτική εξουσία και έρχεται να προστεθεί στα μέτρα οικογενειακής επανένωσης που έχουν θεσπιστεί στον Νόμο του 2015 για τη Διεθνή Προστασία. Από τους χορηγούς θα ζητηθεί να αποδώσουν προτεραιότητα σε μικρό αριθμό μελών οικογενειών για την εισδοχή στην Ιρλανδία.

- ★ **Ιταλία:** Σύμφωνα με το [Εθνικό Σχέδιο Ένταξης Δικαιούχων Διεθνούς Προστασίας](#) (παρουσιάστηκε στις 26 Σεπτεμβρίου 2017), 3.000 συνολικά δικαιούχοι διεθνούς και ανθρωπιστικής προστασίας νεαρής ηλικίας θα έχουν την ευκαιρία συμμετοχής σε έργα της δημόσιας διοίκησης το 2018, μαζί με άλλους νεαρούς εθελοντές, με σκοπό την προώθηση των αξιών της κοινωνικής ενσωμάτωσης.

Στα μέσα Δεκεμβρίου 2017, ο Υπουργός Εσωτερικών υπέγραψε Μνημόνιο με τον Δήμαρχο της Νάπολης, τον Πρόεδρο της Περιφέρειας της Καμπανίας και τον τοπικό φορέα της Ένωσης Ιταλικών Πόλεων (ANCI), για την ενθάρρυνση της ένταξης αιτούντων άσυλο και δικαιούχων διεθνούς προστασίας σε τοπικό επίπεδο, προσλαμβάνοντας τα άτομα αυτά για εργασία στον χώρο Εκσκαφών της Πομπηίας και στα γύρω μουσεία. Στόχος είναι να χρησιμοποιηθούν οι διάφορες δεξιότητες και τα επαγγέλματα των μεταναστών για τη διατήρηση της ευταξίας των πόλεων παρέχοντας ταυτόχρονα στους ίδιους την ευκαιρία εξοικείωσης με την ιστορική και πολιτιστική κληρονομιά της Ιταλίας. Οι δαπάνες του προγράμματος θα είναι ύψους 30 εκ. ευρώ για την πρόσληψη 9.000 μεταναστών και με παροχή διαφόρων πριμοδοτήσεων και φορολογικών διευκολύνσεων για τις συμμετέχουσες πόλεις.

#### Απόφαση Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου - Υπόθεση C-165/16 ToufikLounes Κατά Secretary of State for the Home Department

Στην απόφαση της 14ης Νοεμβρίου, το ΔΕΕ επιβεβαίωσε ότι η [οδηγία](#) ελεύθερης κυκλοφορίας δεν παρέχει κανένα αυτόνομο δικαίωμα σε μέλη οικογενειών ενός πολίτη της ΕΕ που δεν είναι πολίτες ΕΕ, αλλά μόνο δικαιώματα που απορρέουν από τα δικαιώματα τα οποία ο συγκεκριμένος πολίτης ΕΕ διαθέτει λόγω της άσκησης του δικαιώματος του για ελεύθερη κυκλοφορία. Το Δικαστήριο έκρινε ωστόσο ότι ένας πολίτης χώρας εκτός ΕΕ μπορεί να είναι επιλέξιμος για δευτερογενές δικαίωμα διαμονής σύμφωνα με το Άρθρο 21(1) [ΣΛΕΕ](#) όπου η χορήγηση του δικαιώματος αυτού είναι απαραίτητη για την εξασφάλιση της πραγματικής άσκησης, από τον συγκεκριμένο πολίτη ΕΕ, του δικαιώματος του για ελεύθερη κυκλοφορία και των δικαιωμάτων τα οποία παρέχονται σε αυτόν από το Άρθρο 21(1) ΣΛΕΕ. Επομένως, οι πολίτες πρέπει να μπορούν να διατηρούν το συγκεκριμένο δικαίωμα στο Κράτος Μέλος υποδοχής, αφού θα έχουν αποκτήσει την ιθαγένεια αυτού του Κράτους Μέλους επιπλέον της ιθαγένειας καταγωγής τους, και πρέπει να μπορούν να δημιουργήσουν οικογένεια με τον/την σύζυγο και πολίτη της τρίτης τους χώρας.



Με [απόφαση](#) της 24ης Νοεμβρίου (Αριθ. 28153), το Ανώτατο Δικαστήριο της Ιταλίας επιβεβαίωσε ότι το βάρος της απόδειξης για τη χορήγηση του καθεστώτος απάτριδος ανήκει στον αιτούντα. Το άτομο αυτό πρέπει να αποδείξει ότι δεν είναι πολίτης κανενός κράτους αλλά και ότι δεν έχει δικαίωμα ιθαγένειας του κράτους με το οποίο έχει τους ισχυρότερους δεσμούς (διαμονή, εργασία, κλη). Με αυτή την έννοια, η αδυναμία προσκόμισης αποδεικτικών στοιχείων γέννησης ή διαμονής από κρατικά μητρώα δεν αρκεί για τη χορήγηση του καθεστώτος απάτριδος ατόμου. Πρέπει επίσης να αποδεικνύεται ότι το άτομο που υποβάλει την αίτηση δεν είναι σε θέση να λάβει την ιθαγένεια της χώρας με την οποία έχει αναπτύξει ισχυρούς δεσμούς.

Τον Νοέμβριο, το Υπουργείο Εσωτερικών και ο Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης δρομολόγησαν ένα [έργο Καθοδήγησης](#) με σκοπό την επιμόρφωση Ιταλών φοιτητών σε ειδικές ικανότητες για να συνοδεύουν φοιτητές-δικαιούχους διεθνούς προστασίας. Στόχος επίσης είναι η διευκόλυνση της κοινωνικής και πολιτιστικής ενσωμάτωσης με την απονομή υποτροφιών από το Υπουργείο Εσωτερικών.

- ★ **Λετονία:** Στις 22 Νοεμβρίου, υιοθετήθηκαν οι τροποποιήσεις του Νόμου για τη Μετανάστευση, που επιτρέπουν στους επενδυτές από τρίτες χώρες να καταβάλουν το ποσόν των 5.000 ευρώ σε δόσεις για τις ανανεώσεις των αδειών διαμονής. Οι αιτούντες πρέπει να καταβάλουν την πρώτη δόση των 1.000 ευρώ με την υποβολή της αίτησης νέας άδειας διαμονής και να πληρώνουν κάθε χρόνο 1.000 ευρώ κατά την καταχώρηση της άδειας διαμονής τους.
- ★ **Λιθουανία:** Τον Οκτώβριο, άρχισε να λειτουργεί η online πλατφόρμα [www.WorkInLithuania.lt](http://www.WorkInLithuania.lt) (WIL). Η πλατφόρμα αυτή θα παρέχει χρήσιμες πληροφορίες και καταλόγους θέσεων εργασίας για αλλοδαπούς με υψηλή ειδίκευση που διαμένουν στη χώρα και διερευνούν τη δυνατότητα εργασίας στη Λιθουανία.
- ★ **Λουξεμβούργο:** Στις 7 Δεκεμβρίου, ο Υπουργός Οικογένειας, Ένταξης και Μείζονος Περιφέρειας παρουσίασε τα πρώτα πιστοποιητικά συμμετοχής του πρώτου σταδίου της νέας [«καθοδηγούμενης πορείας ένταξης»](#). Το πρώτο στάδιο ξεκίνησε τον Σεπτέμβριο 2017 όταν 29 αιτούντες διεθνή προστασία έλαβαν μέρος σε μαθήματα γλώσσας και παρουσίασης του τρόπου ζωής στο Λουξεμβούργο. Την ίδια ημέρα, ο υπουργός απένευσε επίσης πιστοποιητικά σε περίπου 50 άτομα με τα οποία είχε συναφθεί η [Σύμβαση Υποδοχής και Ένταξης](#), πρόγραμμα ενθάρρυνσης της ένταξης στην κοινωνία του Λουξεμβούργου για μη Λουξεμβούργιους πολίτες.

Στις 6 Δεκεμβρίου, το Κυβερνητικό Συμβούλιο ενέκρινε ένα [έργο προσφοράς για ένα νέο δημόσιο Ευρωπαϊκό σχολείο](#) σε τρία σχολεία δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης του Λουξεμβούργου. Το έργο αυτό θα «διευρύνει ουσιαστικά το σύστημα δημοσίων σχολείων στο Λουξεμβούργο» για τη βελτίωση της απόκρισης στον πολυγλωσσικό χαρακτήρα της χώρας και στην ετερογένεια των μαθητών.

Ο [Κανονισμός του Μαγάλου Δουκάτου της 5ης Δεκεμβρίου](#) 2017 καθορίζει τους κλάδους της οικονομίας που είναι επιλέξιμοι για επενδύσεις στο πλαίσιο της νέας θεώρησης εισόδου για επενδυτές. Πρόκειται για κλάδους που [προωθούνται ενεργά από την κυβέρνηση](#) και αφορούν την προώθηση της διαφοροποίησης της οικονομίας του Λουξεμβούργου, όπως και για σημαντικά έργα στους κλάδους του εμπορίου και των ξενοδοχειακών μονάδων που θα δημιουργήσουν ή θα διατηρήσουν πολλές θέσεις εργασίας.

- ★ **Ολλανδία:** Από την 1η Δεκεμβρίου, άλλαξε η [πολιτική](#) για τη διαμονή των ανηλίκων με τον παππού ή την γιαγιά τους. Στο εξής, η Υπηρεσία Μετανάστευσης και Πολιτογράφησης (IND) αναγνωρίζει την οικογενειακή ζωή αν τα γεγονότα και οι περιστάσεις υποδεικνύουν ότι υπάρχουν γνήσιοι στενοί προσωπικοί δεσμοί. Προγενέστερα, οι οικογενειακοί δεσμοί μεταξύ ανηλίκων και παππούδων μπορούσαν μόνο να προσδιορίζονται εφόσον υπερέβαιναν τους συναισθηματικούς δεσμούς.

Την ίδια ημέρα, τέθηκαν σε ισχύ νέοι [κανόνες](#) «έλλειψης αποδεικτικών εγγράφων» για την οικογενειακή επανένωση με δικαιούχο διεθνούς προστασίας. Η IND θα συμπεριλαμβάνει πλέον νωρίτερα στις αξιολογήσεις αιτήσεων οικογενειακής επανένωσης ενδεικτικά έγγραφα (μη επίσημα έγγραφα). Η IND θα προτείνει επίσης τη διεξαγωγή ανάλυσης DNA σε προγενέστερο στάδιο. Επιπλέον, η συγκατοίκηση δεν αποτελεί πια απαραίτητη προϋπόθεση σε υποθέσεις οικογενειακής επανένωσης με δικαιούχο διεθνούς προστασίας. Αυτό σημαίνει ότι μια αίτηση δεν μπορεί να απορρίπτεται απλά και μόνο διότι οι ενδιαφερόμενοι σύζυγοι και σύντροφοι δεν συγκατοικούσαν στη χώρα καταγωγής.

Από τον Οκτώβριο 2017, η «δήλωση συμμετοχής» είναι υποχρεωτικό μέρος του προγράμματος ένταξης. Το γεγονός αυτό αποβλέπει στην εισαγωγή των νεοεισερχόμενων στις βασικές αξίες της Ολλανδίας και σε πρώιμο στάδιο μετά την εγκατάσταση στη χώρα, προωθώντας επομένως τη γοργή κοινωνική τους ένταξη. Η διαδικασία για τη δήλωση συμμετοχής είναι υποχρεωτική τόσο για τους κατόχους αδειών διαμονής για λόγους ασύλου όσο και για τους μετανάστες που έχουν γίνει δεκτοί στην Ολλανδία για οικογενειακούς λόγους και για οικογενειακή επανένωση. Σε περίπτωση που κάποια άτομα που μόλις έχουν φθάσει στη χώρα είναι απρόθυμα να υπογράψουν τη δήλωση συμμετοχής, μπορεί να επιβάλλεται πρόστιμο έως 340 ευρώ.

Παράλληλα με τη δήλωση συμμετοχής, έχει συμπεριληφθεί στον Νόμο Κοινωνικής και Πολιτικής Ενσωμάτωσης και η παροχή [κοινωνικών συμβουλευτικών υπηρεσιών](#) που παρέχονται σε όσους έχουν άδεια διαμονής λόγω ασύλου και στις οικογένειές τους. Οι κοινωνικές συμβουλευτικές υπηρεσίες παρέχουν

οδηγίες για πρακτικά θέματα, θέματα ένταξης και ενεργής συμμετοχής στην Ολλανδική κοινωνία. Οι δήμοι μπορούν σε γενικές γραμμές να ορίζουν οι ίδιοι τον τρόπο παροχής των συμβουλών αυτών σύμφωνα με τις τοπικές ανάγκες.

- ★ **Σλοβενία:** Το 2017, το Υπουργείο Εργασίας κατάρτισε κατάλογο με τα επαγγέλματα τα οποία αντιμετωπίζουν χρόνια έλλειψη εργατικού δυναμικού στην αγορά εργασίας. Για τα συγκεκριμένα επαγγέλματα δεν χρειάζονται προγενέστεροι έλεγχοι της αγοράς εργασίας και συνεπώς διευκολύνεται η πρόσβαση αλλοδαπών που ασκούν αυτά τα επαγγέλματα στην αγορά εργασίας της Σλοβενίας.
- ★ **Σουηδία:** Την 1η Δεκεμβρίου, τέθηκε σε ισχύ μια [τροποποίηση](#) ελάσσοнос σημασίας στους κανόνες εργασίας μεταναστών από τρίτες χώρες, μετά από έκθεση που είχε ζητήσει η κυβέρνηση για τη βελτίωση της κατάστασης των μεταναστών εργαζόμενων. Η τροποποίηση υιοθετήθηκε για την αντιμετώπιση του προβλήματος ότι οι μετανάστες εργαζόμενοι μπορούν να χάσουν τη θέση εργασίας τους αν οι εργοδότες τους διαπράξουν μικρολάθη, για παράδειγμα, σχετικά με την παροχή ασφάλισης στους εργαζόμενους, την καταβολή των αμοιβών, ή την ορθή καταχώρηση των απουσιών των εργαζόμενων από την εργασία. Σύμφωνα με τη νέα τροποποίηση του Νόμου για τους Αλλοδαπούς, η άδεια διαμονής δεν ανακαλείται υποχρεωτικά από τις αρχές αν ένας εργοδότης διορθώσει οποιοδήποτε ανάλογο λάθος με δική του πρωτοβουλία, δηλαδή χωρίς προγενέστερη κοινοποίηση ή όχληση των αρχών μετανάστευσης.

Από 1ης Ιανουαρίου 2018, από τους δικαιούχους διεθνούς προστασίας και άλλους νεοαφιχθέντες μετανάστες στη Σουηδία μπορεί να απαιτείται η συμμετοχή σε εκπαιδευτικά προγράμματα ή σε δράσεις επαγγελματικής κατάρτισης. Κατά τη Σουηδική κυβέρνηση, η αγορά εργασίας της Σουηδίας είναι ισχυρή και υπάρχει ουσιαστική ζήτηση εργατικού δυναμικού, ενώ ταυτόχρονα οι μετανάστες που μόλις φθάνουν στη χώρα αντιμετωπίζουν προβλήματα στην αναζήτηση εργασίας αν δεν διαθέτουν επαρκείς δεξιότητες ή επαγγελματικά προσόντα. Η νέα έννοια της «[υποχρεωτικής εκπαίδευσης](#)» (*utbildningsplikt*) σημαίνει ότι από τους νεοαφιχθέντες μετανάστες που συμμετέχουν σε προγράμματα ένταξης που παρέχονται από την υπηρεσία απασχόλησης της Σουηδίας μπορεί να ζητηθεί υποβολή αίτησης και συμμετοχή σε εκπαιδευτικά ή επιμορφωτικά προγράμματα. Οι μετανάστες που δεν συμμορφώνονται μπορεί να λαμβάνουν σχετική προειδοποίηση και/ή να χάνουν τα πλεονεκτήματα του προγράμματος ένταξης. Η Σουηδική κυβέρνηση προγραμματίζει επίσης να διαθέσει επιπλέον οικονομικούς πόρους για εκπαιδευτικούς σκοπούς και για σκοπούς της αγοράς εργασίας.

## 5. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ ΕΕ

### ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΤΗΝ ΕΕ

- ★ Στις 24 Νοεμβρίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή [διέθεσε](#) 39,92 εκ. ευρώ σε βοήθεια έκτακτης ανάγκης για την στήριξη της Ιταλίας στην καλύτερη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών από τη Διαδρομή της Κεντρικής Μεσογείου. Η στήριξη αυτή έρχεται σε συνέχεια του Σχεδίου Δράσης της Επιτροπής του Ιουλίου 2017 και θα εισφέρει στην βελτίωση των υπηρεσιών που παρέχονται σε μετανάστες και αιτούντες άσυλο, περιλαμβάνοντας ιατρική περίθαλψη, διερμηνεία και διαπολιτισμική διαμεσολάβηση στα κέντρα πρώτης υποδοχής και σε άλλους χώρους άφιξης. Προβλέπονται επίσης κονδύλια για τη διάθεση ειδικού εξοπλισμού ελέγχων ασφαλείας και εξοπλισμού αντιμετώπισης της παράνομης διακίνησης και της εμπορίας ανθρωπών.
- ★ Στις 20 Νοεμβρίου, το Συμβούλιο [υιοθέτησε](#) τον κανονισμό για ένα σύστημα εισόδου-εξόδου, όπως και τον κανονισμό για την τροποποίηση του κώδικα συνόρων Σένγκεν σε συνάρτηση με το σύστημα εισόδου-εξόδου. Το σύστημα αυτό θα καταχωρεί πληροφορίες σχετικά με την είσοδο, την έξοδο και την άρνηση εισόδου πολιτών τρίτων χωρών που διασχίζουν τα εξωτερικά σύνορα του χώρου Σένγκεν. Αναμένεται μείωση των καθυστερήσεων στους ελέγχους συνόρων, εξασφάλιση αξιόπιστης ταυτοποίησης των ατόμων που υπερβαίνουν τη μέγιστη διάρκεια διαμονής, εκτός από την ενδυνάμωση της εσωτερικής ασφάλειας και της καταπολέμησης της τρομοκρατίας.
- ★ Στις 8 Νοεμβρίου, το Συμβούλιο [ενέκρινε](#) εντολή διαπραγμάτευσης για τρεις κανονισμούς χρήσης του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS): για τον τομέα πολιτικής και δικαστικής συνεργασίας σε ποινικά θέματα, για τους ελέγχους στα σύνορα και για την επιστροφή πολιτών τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα. Οι κανονισμοί αυτοί καλύπτουν πιθανά κενά και εισάγουν πολλές αλλαγές στο τωρινό SIS. Σύμφωνα με την εντολή αυτή, θα ξεκινήσουν σύντομα οι διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

### ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Αυστρία:** Στο περιθώριο συνεδρίασης των Υπουργών Εσωτερικών της ΕΕ στο Λουξεμβούργο στις 13 Οκτωβρίου, ο πρώην Υπουργός Εσωτερικών της Αυστρίας Wolfgang Sobotka [δήλωσε](#) ότι οι έλεγχοι στα σύνορα πρέπει να παραταθούν για ακόμα έξι μήνες λόγω της κατάστασης ασφαλείας.

Το 2017, η Αυστρία [στήριξε](#) τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής FRONTEX, με συνεισφορά 32 νέων ατόμων για το επιχειρησιακό τμήμα της ομάδας FRONTEX, με τέσσερα νέα λεωφορεία με κάμερες υπέρυθρων ακτίνων για την επιτήρηση των συνόρων και με συμμετοχή σε ένδεκα κοινές επιχειρήσεις. Μέχρι τώρα, 225 Αυστριακοί εργάζονται για τη FRONTEX.

- ★ **Εσθονία:** Τον Νοέμβριο, το σημείο διέλευσης συνόρων για πεζούς Narva-2/Ivangorod (Parussinka) στα σύνορα Εσθονίας - Ρωσίας άνοιξε και πάλι μετά από σημαντικά έργα ανακαίνισης. Το πέρασμα αυτό παρέμενε κλειστό από το 2015.
- ★ **Ιρλανδία:** Στις 30 Νοεμβρίου, διαμορφώθηκαν στο αεροδρόμιο του Δουβλίνου αυτόματες «ηλεκτρονικές πύλες» μεθοριακών ελέγχων. Οι ηλεκτρονικές αυτές πύλες είναι ανοικτές για κατόχους διαβατηρίων Ιρλανδίας και ΕΕ ηλικίας άνω των 18 ετών. Στην πορεία του προγράμματος σχεδιάζεται να επεκταθεί η χρήση τους και σε άλλες κατηγορίες επιβατών.
- ★ **Σουηδία:** Στις 10 Νοεμβρίου, η **Σουηδική** κυβέρνηση αποφάσισε να συνεχίσει τους προσωρινούς ελέγχους ταξιδιωτών σε ορισμένα σημεία των εσωτερικών συνόρων Στένγκεν. Οι έλεγχοι αυτοί είχαν αρχικά εισαχθεί ως απόκριση στην έκτακτη μεταναστευτική κατάσταση του φθινοπώρου 2015. Η πρόσφατη [απόφαση](#) παράτασης των ελέγχων οφείλεται στην εκτίμηση ότι υπάρχουν ελλείψεις στον έλεγχο των κοινών εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, με αποτέλεσμα πιθανή είσοδο επίδοξων τρομοκρατών στον χώρο του Στένγκεν χωρίς να γίνουν αντιληπτοί. Όπως και πριν, οι έλεγχοι στα σύνορα θα διεξάγονται στη γέφυρα Öresund που συνδέει τη Δανία με τη Σουηδία, καθώς και σε ορισμένα λιμάνια στη Νοτιοανατολική Σουηδία, μέχρι τις 11 Μαΐου 2018.

## 6. ΠΑΡΑΤΥΠΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ

### ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Σύμφωνα με την [Έκθεση Προόδου](#) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 15ης Νοεμβρίου, έχουν μέχρι τώρα λάβει χώρα 1.969 επιστροφές σύμφωνα με τη Δήλωση ΕΕ-Τουρκίας και το διμερές πρωτόκολλο Ελλάδας - Τουρκίας. Σε ποσοστά, ο μέσος όρος [επιστροφών](#) των Κρατών Μελών της ΕΕ το 2016 ήταν 45,80%.

### ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Αυστρία:** Τον Νοέμβριο, η Αυστρία, η Γερμανία και η Ιταλία [συμφώνησαν](#) για τριμερείς επιθεωρήσεις των τρένων που μεταφέρουν εμπορεύματα στην Ιταλική πλευρά του Brenner. Σκοπός της κοινής αυτής προσέγγισης είναι να συλλαμβάνονται οι μετανάστες σε Ιταλικό έδαφος για την πρόληψη παράνομης εισόδου στην Αυστρία και στη Γερμανία.
- ★ **Βέλγιο:** Τον Δεκέμβριο, η Βελγική κυβέρνηση ζήτησε από το Γραφείο του Γενικού Επιτρόπου για τους Πρόσφυγες και τους Απάτριδες τη διεξαγωγή μιας [ανεξάρτητης έρευνας](#) για τη τύχη των Σουδανών πολιτών που επέστρεψαν πρόσφατα στην χώρα καταγωγής τους. Στο τέλος του 2017, μετά από μια αποστολή ταυτοποίησης από Σουδανική αντιπροσωπεία στο Βέλγιο, πολλοί Σουδανοί υπήκοοι που διέμεναν παράτυπα επέστρεψαν στη χώρα καταγωγής τους. Υπήρξαν ισχυρισμοί σύμφωνα με τους οποίους πολλοί από αυτούς υπέστησαν κακομεταχείριση κατά την επιστροφή τους στη χώρα. Η κατάσταση αυτή κατέληξε σε επικρίσεις από ορισμένα πολιτικά στελέχη και ΜΚΟ και σε εκτεταμένες συζητήσεις σε εθνικό επίπεδο.

### Απόφαση Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου - Υπόθεση C-636/16 López Pastuzano

Στην απόφαση της 7ης Δεκεμβρίου, το ΔΕΕ έκρινε ότι μια απόφαση απέλασης πολίτη τρίτης χώρας που είναι επί μακρόν διαμένων δεν μπορεί να λαμβάνεται για τον μόνο λόγο ότι έχει καταδικαστεί σε ποινή φυλάκισης μεγαλύτερης από ένα χρόνο. Σύμφωνα με την [οδηγία](#) για το καθεστώς πολιτών τρίτων χωρών επί μακρόν διαμενόντων, τα Κράτη Μέλη μπορούν να λάβουν απόφαση απέλασης επί μακρόν διαμενόντων μόνον όταν αυτοί αποτελούν πραγματική και επαρκώς σοβαρή απειλή για τη δημόσια πολιτική και ασφάλεια της χώρας. Πριν λάβουν τέτοια απόφαση, τα Κράτη Μέλη πρέπει συνυπολογίσουν ορισμένους παράγοντες, όπως τις επιπτώσεις για το συγκεκριμένο άτομο και τα μέλη της οικογενείας του, καθώς και τους δεσμούς με τη χώρα καταγωγής.

Ο νόμος της 19ης Σεπτεμβρίου 2017 - που [δημοσιεύθηκε](#) στη Βελγική Επίσημη Εφημερίδα στις 4 Οκτωβρίου 2017 και τροποποιεί τον Αστικό Κώδικα, τον Νόμο για τη Μετανάστευση και τον Προξενικό Κώδικα - θεσπίζει προληπτικά και κατασταλτικά μέτρα καταπολέμησης ψευδών δηλώσεων γονικής ιδιότητας. Μεταξύ άλλων, οι αρμόδιες αρχές καταχώρησης θα μπορούν να μεταθέτουν χρονικά ή να αρνούνται δήλωση γονικής ιδιότητας. Με τον νόμο εισάγονται επίσης - όπως προβλέπεται ήδη για εικονικούς γάμους και συμβιώσεις - κυρώσεις για ψευδή δήλωση γονικής ιδιότητας, όπως επίσης και δυνατότητα ακύρωσης δήλωσης γονικής ιδιότητας. Δεν έχει ακόμα καθοριστεί η ημερομηνία έναρξης ισχύος του νόμου (όχι αργότερα από τον Απρίλιο 2018).

- ★ **Φινλανδία:** Η Φινλανδική Συνοριοφυλακή [ολοκλήρωσε](#) προδικαστική έρευνα για άτομα τα οποία διακινήθηκαν παράνομα προς τη Φινλανδία με σκάφη αναψυχής. Με την προδικαστική έρευνα διαπιστώθηκε ότι μια εγκληματική ομάδα με καθοδήγηση από Ρωσία οργάνωσε τη μεταφορά τουλάχιστον 70 ατόμων στη Φινλανδία, με πολλά ταξίδια από 10 Ιουλίου 2016 έως 6 Ιουνίου 2017, ενώ ορισμένα από τα άτομα αυτά προωθήθηκαν και προς άλλους Ευρωπαϊκούς προορισμούς. Η Φινλανδική Συνοριοφυλακή υποπεύεται ότι η εγκληματική αυτή ομάδα προώθησε παράνομα στην Ευρώπη πολίτες Υεμένης, Τουρκίας, Αφγανιστάν, Συρίας και Αιγύπτου, καθώς και ορισμένα ανιθαγενή άτομα.

- ★ **Γαλλία:** Στις 15 Δεκεμβρίου, ο Γάλλος Υπουργός Εσωτερικών [υπέγραψε](#) με τον Αλβανό ομόλογο του συμφωνία για την καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης. Η συμφωνία προβλέπει κυρίως την ανάπτυξη Αλβανών αστυνομικών στη Γαλλία για την ενίσχυση των αστυνομικών δυνάμεων στις περιοχές μεγαλύτερης συγκέντρωσης Αλβανών αιτούντων άσυλο.
- ★ **Γερμανία:** Μεταξύ 1ης Δεκεμβρίου 2017 και 28 Φεβρουαρίου 2018, όσοι επιστρέφουν οικειοθελώς μπορούν να υποβάλουν αίτηση συμπληρωματικής συνδρομής επανένταξης για τη στέγαση σύμφωνα με το Ομοσπονδιακό πρόγραμμα «[StarthilfePlus](#)». Η προσωρινή αυτή προσθήκη στο πρόγραμμα ονομάζεται „Dein Land. Deine Zukunft. Jetzt!“ («Η χώρα σας. Το μέλλον σας. Τώρα!») και προσφέρεται σε αιτούντες από χώρες καταγωγής που καλύπτονται από το πρόγραμμα [GARP](#).

Οι οικογένειες που υποβάλουν αίτηση για την προσωρινή αυτή ενίσχυση λαμβάνουν επίδομα στέγασης έως 3.000 ευρώ για χρονικό διάστημα έως και δώδεκα μήνες μετά την επιστροφή τους στη χώρα καταγωγής. Τα μεμονωμένα άτομα μπορούν να λαμβάνουν έως 1.000 ευρώ. Η βοήθεια αυτή παρέχεται σε είδος, με την έννοια ότι η Γερμανία θα καλύπτει τις πραγματικές δαπάνες, όπως το κόστος μίσθωσης κατοικίας μετά την επιστροφή. Το "StarthilfePlus" λειτουργεί από τον Φεβρουάριο 2017, χρηματοδοτείται από την Γερμανική Κυβέρνηση και υλοποιείται από τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (ΔΟΜ). Στόχος του είναι η παροχή οικονομικών κινήτρων σε αιτούντες άσυλο που έχουν, σύμφωνα με τον Νόμο για τη Μετανάστευση, λίγες ή μηδαμινές προοπτικές παραμονής στη Γερμανία, ώστε να επιστρέψουν οικειοθελώς στις χώρες καταγωγής τους. Από τον Δεκεμβρίου 2017 προστέθηκε στο πρόγραμμα μια νέα διαδικασία για άτομα στα οποία έχει χορηγηθεί καθεστώς προστασίας σύμφωνα με τη Γερμανική νομοθεσία.

Μετά την ολοκλήρωση του πιλοτικού έργου «Έγκαιρη πληροφόρηση και συμβουλευτικές υπηρεσίες στα κέντρα άφιξης και στα παραρτήματα τους για την επιστροφή» τον Ιούνιο 2017, θα παρέχονται πλέον ομοιόμορφες, ουδέτερες, ανοικτές και αμερόληπτες πληροφορίες σε ενήλικες για την επιστροφή στις χώρες καταγωγής όταν αυτοί υποβάλουν προσωπικά τις αιτήσεις ασύλου σε όλα τα κατά τόπους γραφεία της Ομοσπονδιακής Υπηρεσίας Μετανάστευσης και Προσφύγων της χώρας. Σκοπός είναι η παροχή στους αιτούντες άσυλο μιας βασικής κατανόησης των δυνατοτήτων οικειοθελούς επιστροφής σε πρώιμο στάδιο επεξεργασίας της αίτησης ασύλου. Η έγκαιρη πληροφόρηση για θέματα επιστροφής επιτρέπει στους αιτούντες άσυλο να λάβουν τις σχετικές αποφάσεις όταν είναι πλήρως ενημερωμένοι.

- ★ **Λιθουανία:** Η Λιθουανική Συνοριοφυλακή (SBGS) παρατήρησε την κίνηση μεγάλου αριθμού πολιτών Τατζικιστάν σύμφωνα με τον Κανονισμό Δουβλίνου ΙΙΙ. Μέχρι το τέλος του 2017 περισσότεροι από 110 Τατζικοί πολίτες μεταφέρθηκαν στη Λιθουανία. Σε αυτούς περιλαμβάνονταν 102 από τη Γερμανία, 8 από την Αυστρία, 2 από τη Σουηδία, 1 από την Ολλανδία, 1 από την Πολωνία. Μετά την αξιολόγηση του αυξημένου αυτού αριθμού, η SBGS ξεκίνησε διαβουλεύσεις για την έκδοση θεωρήσεων Σένγκεν στους πολίτες της Δημοκρατίας του Τατζικιστάν.
- ★ **Λουξεμβούργο:** Στις 21 Νοεμβρίου, παρουσιάστηκε η [πρώτη αξιολόγηση του Κέντρου Κράτησης](#) στην Επιτροπή Εξωτερικών και Ευρωπαϊκών Υποθέσεων, Άμυνας, Συνεργασίας και Μετανάστευσης του Κοινοβουλίου. Στην έκθεση παρουσιάζεται μια επισκόπηση της λειτουργίας του Κέντρου, της καθημερινότητας και του προσωπικού του, καθώς και της φροντίδας που παρέχεται στους κρατούμενους. Η έκθεση αποτελεί καρπό ενός [ψηφίσματος](#) του Φεβρουαρίου 2017 στο πλαίσιο της επέκτασης της επιτρεπόμενης περιόδου κράτησης για οικογένειες με παιδιά από 72 ώρες σε επτά ημέρες.

Στις 16 Οκτωβρίου, κατατέθηκε στο Κοινοβούλιο [νομοσχέδιο](#) για την έγκριση της «συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της ΕΕ και των Κρατών Μελών της, από τη μια πλευρά, και της Νέας Ζηλανδίας, από την άλλη πλευρά». Στη συμφωνία αυτή, οι συμβαλλόμενοι επιβεβαιώνουν τη δέσμευση για συνεργασία και ανταλλαγή απόψεων στους διάφορους τομείς της μετανάστευσης (περιλαμβανομένης της παράτυπης μετανάστευσης, της εμπορίας ανθρώπων, του ασύλου, της ένταξης, της κινητικότητας και ανάπτυξης εργατικού δυναμικού, των θεωρήσεων, της ασφάλειας των εγγράφων και στην διαχείριση των συνόρων). Οι συμβαλλόμενοι δεσμεύονται να συνεργάζονται με σκοπό την πρόληψη και τον έλεγχο της παράτυπης μετανάστευσης και την εξέταση της δυνατότητας σύναψης συμφωνιών επανεισοχής μεταξύ Νέας Ζηλανδίας και Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στις 3 Οκτωβρίου, κατατέθηκε στο Κοινοβούλιο [νομοσχέδιο](#) για την έγκριση της «Συμφωνίας Συνεργασίας Εταιρικής Σχέσης και Ανάπτυξης μεταξύ της ΕΕ και των Κρατών Μελών της, από τη μια πλευρά, και της Νέας Ζηλανδίας, από την άλλη πλευρά». Η συμφωνία προβλέπει συνεργασία στον τομέα της μετανάστευσης, σύμφωνα με την [«Κοινή Μελλοντική Πορεία για θέματα μετανάστευσης μεταξύ Αφγανιστάν και ΕΕ»](#) που υιοθετήθηκε στις αρχές Οκτωβρίου 2016.

- ★ **Ολλανδία:** στις 21 Νοεμβρίου 2017, η Υπηρεσία Μετανάστευσης και Πολιτογράφησης (IND) [ανακοίνωσε](#) ότι θα εντείνει τον έλεγχο και την επιβολή του νόμου για τους εργοδότες που είναι αναγνωρισμένοι ως χορηγοί. Η επίβλεψη και η παρακολούθηση των αναγνωρισμένων αυτών χορηγών αποτελεί ένα από τα καθήκοντα της IND, όπως είναι κυρίως τα γραφεία παροχής εσωτερικών άμισθων βοηθών και οι εκπαιδευτικοί οργανισμοί που λειτουργούν ως χορηγοί πολιτών τρίτων χωρών. Το γεγονός αυτό προέκυψε ως αντίδραση σε επικριτική έκθεση της Επιθεώρησης Δικαιοσύνης και Ασφάλειας.

## 7. ΔΡΑΣΕΙΣ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗΣ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΑΝΘΡΩΠΩΝ

### ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Στις 4 Δεκεμβρίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή [δημοσίευσε](#) κατάλογο συγκεκριμένων δράσεων στήριξης της καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων. Στο πλαίσιο των πρόσφατων μεταναστευτικών, οικονομικών προκλήσεων και προκλήσεων ασφαλείας, όπως και της [Στρατηγικής ΕΕ για την Εξάλειψη της Εμπορίας Ανθρώπων](#) 2012-2016, η Επιτροπή επισήμανε βασικούς τομείς όπου χρειάζεται άμεση δράση από την ΕΕ και τα Κράτη Μέλη για την εξάρθρωση των δικτύων παράνομης διακίνησης, την ενίσχυση των δικαιωμάτων των θυμάτων και την ενδυνάμωση των προσπαθειών σε εξωτερικό και εσωτερικό επίπεδο.

### ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ **Αυστρία:** Με την ευκαιρία της Ημέρας Κατά της Εμπορίας Ανθρώπων της ΕΕ, η Ειδική Ομάδα Καταπολέμησης Εμπορίας Ανθρώπων της Αυστρίας οργάνωσε [συνέδριο](#) με θέμα «Εμπορία Ανθρώπων σε Καταστάσεις Συρράξεων και Κρίσεων», σε συνεργασία με τον Ειδικό Εκπρόσωπο και Συντονιστή Καταπολέμησης Εμπορίας Ανθρώπων του ΟΑΣΕ, το Ινστιτούτο Διεθνούς Διαλόγου και Συνεργασίας (VIDC) της Βιέννης και τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (ΔΟΜ).

- ★ **Βέλγιο:** Στις 16 Νοεμβρίου, η Ομάδα Εμπειρογνομώνων για τη Δράση κατά της Εμπορίας Ανθρώπων του Συμβουλίου της Ευρώπης ([GRETA](#)) δημοσίευσε [τη δεύτερη έκθεση αξιολόγησης για το Βέλγιο](#). Στην έκθεση επισημαίνεται η πρόοδος που έχει σημειωθεί στην περαιτέρω εξέλιξη του νομικού και θεσμικού πλαισίου καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων, στην υιοθέτηση ενός νέου εθνικού σχεδίου δράσης κατά της εμπορίας και στην παροχή επιμόρφωσης σε μια σειρά επαγγελματιών, όπως οι εργαζόμενοι με ασυνόδευτους ανηλίκους. Η έκθεση επιδοκιμάζει επίσης την απάντηση της ποινικής δικαιοσύνης για την εμπορία ανθρώπων στο Βέλγιο, που είχε ως αποτέλεσμα σημαντικό αριθμό καταδικών με παράλληλη κατάσχεση των περιουσιακών στοιχείων των ενόχων. Ταυτόχρονα, οι Βελγικές αρχές επισπεύδουν την ανάπτυξη των προσπαθειών προδραστικού προσδιορισμού παιδιών-θυμάτων εμπορίας και αντιμετώπισης του προβλήματος των ασυνόδευτων ανηλίκων που εξαφανίζονται με την παροχή κατάλληλων ασφαλών καταλυμάτων και με τον ορισμό κηδεμόνων και κατάλληλα καταρτισμένων εποπών και γονέων SOS.

- ★ **Ιταλία:** Στο τέλος Δεκεμβρίου, ο Ιταλός Πρωθυπουργός Paolo Gentiloni ανακοίνωσε ότι το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε την ανάπτυξη Ιταλικών στρατιωτικών τμημάτων στον Νίγηρα. Στόχος είναι η εκπαίδευση των Νιγηρικών δυνάμεων για την καλύτερη καταπολέμηση εμπορίας ανθρώπων και τρομοκρατίας. Πριν την ανάπτυξη των τμημάτων αυτών θα υποβληθεί σχετική πρόταση στο Κοινοβούλιο.

Τον Νοέμβριο, η Ιταλία και η Αλβανία υπέγραψαν [διμερή συμφωνία](#) ενίσχυσης της συνεργασίας τους στην καταπολέμηση της τρομοκρατίας και της εμπορίας ανθρώπων. Οι δύο χώρες θα προχωρήσουν σε επιχειρησιακή συνεργασία με βάση την ανταλλαγή πληροφοριών, εμπειριών και κατάρτισης.

Στις 9 Δεκεμβρίου, ο Ιταλός Υπουργός Εσωτερικών συναντήθηκε με τον Λίβυο Πρόεδρο του Προεδρικού Συμβουλίου στην Τρίπολη και υπέγραψαν συμφωνία δημιουργίας κοινής επιτροπής καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων. Οι Λίβυοι υπηρεσιακοί παράγοντες θα συνεργαστούν με τους Ιταλούς ομολόγους τους για συντονισμό των υπηρεσιών πληροφοριών και των επιχειρήσεων καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων.

- ★ **Ολλανδία:** Από το 2018, θα διατεθούν δύο εκατομμύρια ευρώ για επενδύσεις στην καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων. Στο πλαίσιο αυτό προβλέπεται ειδική κατάρτιση των αστυνομικών δυνάμεων για τον άμεσο προσδιορισμό ενδείξεων εμπορίας ανθρώπων. Θα καταρτιστούν επίσης περισσότεροι αστυνομικοί ώστε να πιστοποιηθούν ως «αστυνομικοί ερευνητές εμπορίας ανθρώπων».

- ★ **Πορτογαλία:** Μεταξύ Οκτωβρίου και Δεκεμβρίου, η ειδική μονάδα κατά της εμπορίας ανθρώπων της SEF έλαβε μέρος σε συνεδρίαση για την επεξεργασία του Εθνικού Σχεδίου καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων. Δημιουργήθηκε ειδικό πρόγραμμα online κατάρτισης για τους συνοριακούς ελεγκτές με την παροχή ενός καταλόγου διαδικαστικών ενεργειών που πρέπει να ακολουθούνται σε περιπτώσεις ενδείξεων εμπορίας ανθρώπων κατά τους συνοριακούς ελέγχους. Την ίδια περίοδο, 43 συνοριακοί ελεγκτές επιμορφώθηκαν σχετικά με δείκτες εμπορίας ανθρώπων.

Το Παρατηρητήριο Εμπορίας Ανθρώπων (OTSH) έλαβε επίσης μέρος σε πολλές εκδηλώσεις και παρουσιάσεις για θέματα όπως Πορνεία και Εμπορία Ανθρώπων, Εμπορία Παιδιών που διερευνάται κατά τη Διέλευση και Αρωγή Θυμάτων Εμπορίας Ανθρώπων για Σεξουαλική Εκμετάλλευση.

Από τον Νοέμβριο, το OTSH έχει ενσωματώσει την Επιχειρησιακή Ομάδα της «Σύμβασης Ασφάλειας και Προστασίας - Serpa». Σε συνεργασία με την Ειδική Ομάδα κατά της Εμπορίας Ανθρώπων από το Alentejo, έχει καταρτιστεί σχέδιο κατάρτισης για το 2018 που απευθύνεται σε επαγγελματίες καταπολέμησης εμπορίας ανθρώπων.

## 8. ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ

### ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΕ

- ★ Στις 6 Δεκεμβρίου, ως μέρος των προσπαθειών της ΕΕ για την αντιμετώπιση των μεταναστευτικών προκλήσεων στη Μεσόγειο, [υιοθετήθηκαν](#) τρία νέα προγράμματα ύψους 29,6 εκ. ευρώ στο πλαίσιο του Καταπιστευματικού Ταμείου της ΕΕ για την Αφρική. Αφορούν την περαιτέρω ενίσχυση της προστασίας της μετανάστευσης, την υποστήριξη βιώσιμης επανένταξης και την παροχή υποβοηθούμενης εθελούσιας επιστροφής, καθώς και την καταπολέμηση των εγκληματικών δικτύων στην περιοχή.
- ★ Την 1η Δεκεμβρίου, το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο [συμφώνησαν](#) σε αύξηση της δανειοδότησης της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων για έργα αντιμετώπισης μεταναστευτικών θεμάτων εκτός ΕΕ. Ένα συμπληρωματικό ποσόν 3,7 δις ευρώ θα διατεθεί σε έργα σχετικά με τις μακροπρόθεσμες οικονομικές ανάγκες προσφύγων, μεταναστών και κοινοτήτων υποδοχής και διέλευσης, καθώς και για την παροχή στρατηγικής απόκρισης στις βασικές αιτίες μετανάστευσης. Συνολικά, το χρηματοδοτικό όριο με την εγγύηση της ΕΕ θα αυξηθεί κατά 5,3 εκ. ευρώ.
- ★ Στο πλαίσιο της [Διάσκεψης Κορυφής ΕΕ-Αφρικής](#) στις 29 -30 Νοεμβρίου, οι Αφρικανοί και Ευρωπαίοι ηγέτες [εξέδωσαν](#) Κοινή δήλωση για τη μεταναστευτική κατάσταση στη Λιβύη. Σε αυτή, κατήγγειλαν με έντονο τρόπο την απάνθρωπη μεταχείριση Αφρικανών μεταναστών και προσφύγων από εγκληματικές ομάδες στη Λιβύη, και εξέφρασαν την βούληση να συνεργαστούν για άμεση λήξη των εγκληματικών αυτών πρακτικών και εξασφάλιση της καλής ποιότητας ζωής προσφύγων και μεταναστών. Θα κλιμακωθούν επίσης οι προσπάθειες ενημέρωσης των νεαρών ατόμων για την επικινδυνότητα αυτών των παράτολμων ταξιδιών και καταπολέμησης των δικτύων παράνομης διακίνησης.
- ★ Στις 17 Οκτωβρίου, η ΕΕ [ανακοίνωσε](#) ότι ένα εκατομμύριο πρόσφυγες στην Τουρκία έχουν πλέον ενταχθεί στο πρόγραμμα του Δικτύου Κοινωνικής Προστασίας Έκτακτης Ανάγκης (ESSN). Το πρόγραμμα αυτό υλοποιείται από το Παγκόσμιο Επισιτιστικό Πρόγραμμα και την Τουρκική Ερυθρά Ημισέληνο σε συνεργασία με την Τουρκική κυβέρνηση και χρηματοδοτείται από την ΕΕ μέσω της [Διευκόλυνσης της ΕΕ για τους Πρόσφυγες στην Τουρκία](#). Σε αυτό, έχουν συνολικά διατεθεί 348 εκ. ευρώ με τη μορφή μηνιαίων μεταφορών στους πιο ευάλωτους πρόσφυγες.
- ★ Στις 8 Οκτωβρίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή [ανακοίνωσε](#) τη διάθεση συμπληρωματικού ποσού 4 εκ. ευρώ στη Σερβία, με σκοπό την αρωγή του μεγάλου αριθμού προσφύγων και αιτούντων άσυλο στη χώρα. Με τα νέα έργα θα χρηματοδοτηθεί διανομή επισιτιστικής βοήθειας στα κέντρα υποδοχής και εκπαιδευτικές δραστηριότητες, καθώς και η παροχή προστασίας στις πιο ευάλωτες ομάδες πληθυσμού, ιδίως τον χειμώνα. Η ανθρωπιστική βοήθεια της Επιτροπής στη Σερβία ανέρχεται πλέον σε 25 εκ. ευρώ από το 2015.

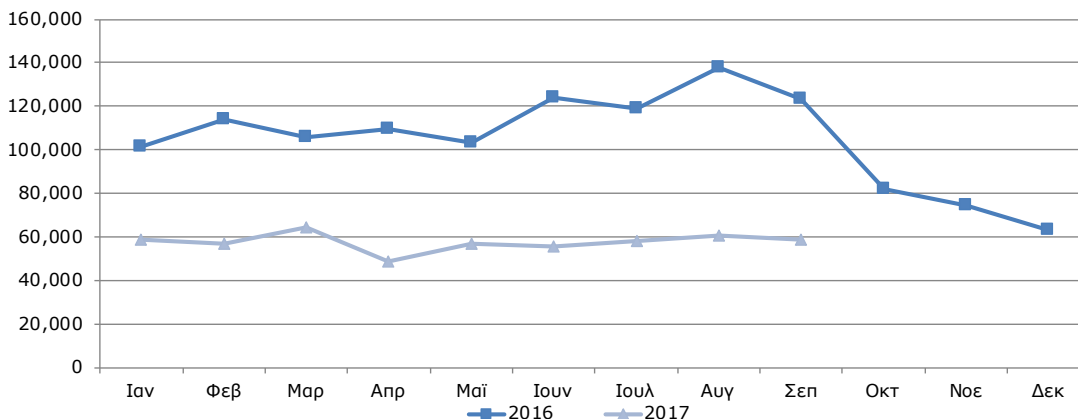
### ΕΘΝΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

- ★ Δεν υπάρχουν πρόσφατες εξελίξεις.

# ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΕΣ ΕΕ ΚΑΙ ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΕΣ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΕΣ, ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ, ΑΛΛΑ ΕΡΓΑ ΕΔΜ ΚΑΙ ΕΠΕΡΧΟΜΕΝΕΣ ΕΚΔΗΛΩΣΕΙΣ.

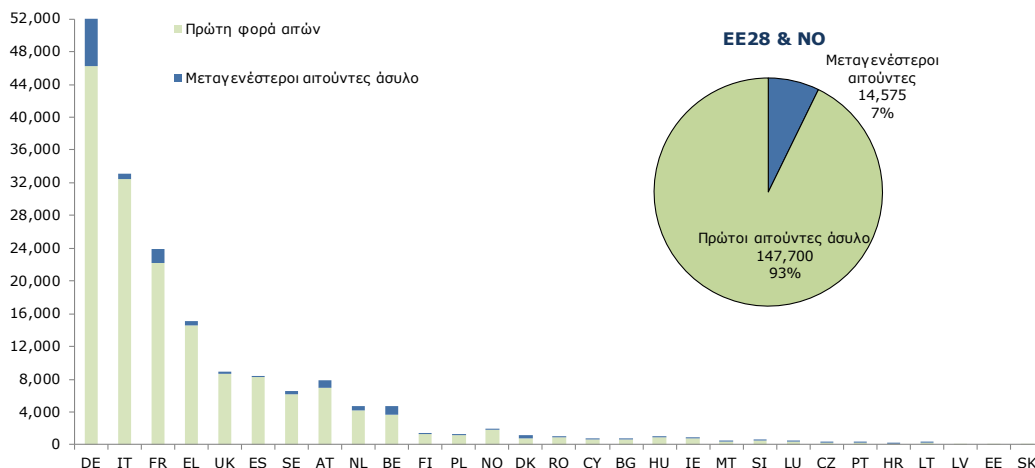
## Στοιχεία ΕΕ

Σχήμα 1α: Αιτήσεις ασύλου στην ΕΕ28, Ιανουάριος 2016 - Σεπτέμβριος 2017.



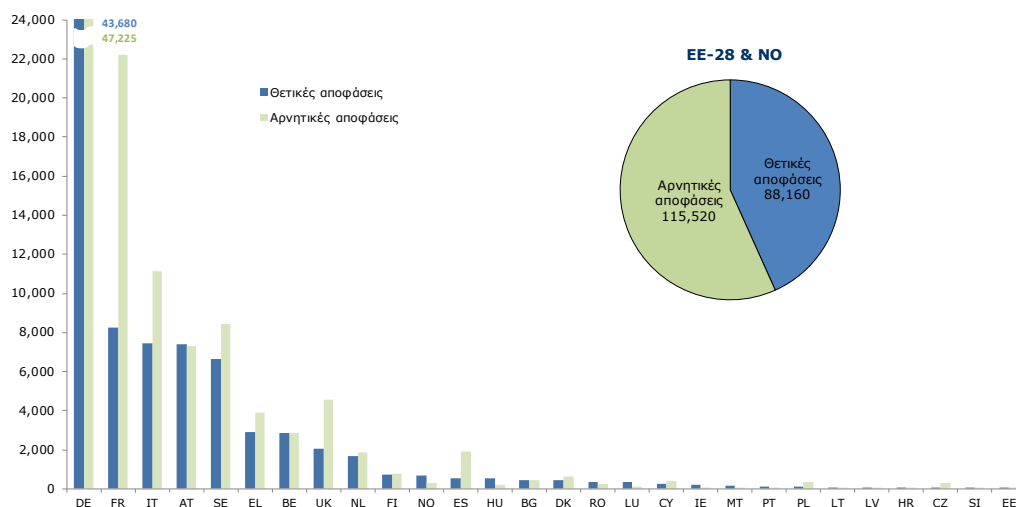
Πηγή: Eurostat [[migr\\_asyappctzm](#)], σύνολο αιτούντων άσυλο, πρόσβαση 16 Ιανουαρίου 2017.

Σχήμα 1β: Αιτούντες άσυλο για πρώτη φορά και μεταγενέστεροι αιτούντες (από κοινού, αιτούντες άσυλο) στην ΕΕ28 και στη Νορβηγία, τρίτο τρίμηνο 2017 (τριμηνιαία δεδομένα)



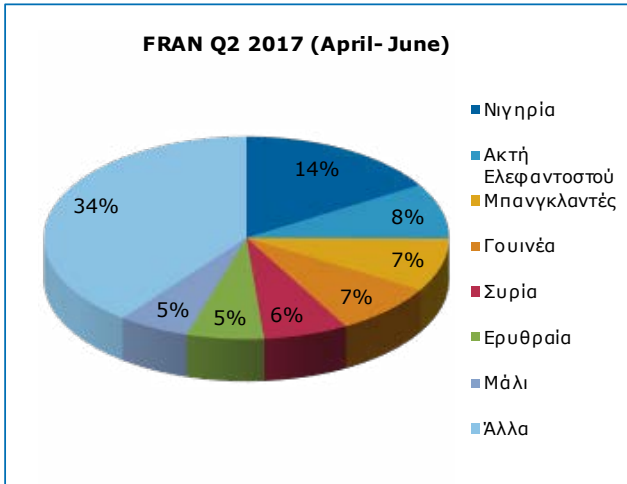
Πηγή: Eurostat [[migr\\_asyappctzm](#)], πρόσβαση 16 Ιανουαρίου 2017

Σχήμα 2: Πρωτόδικες αποφάσεις ασύλου στην ΕΕ28 και στη Νορβηγία για πολίτες χωρών εκτός ΕΕ, τρίτο τρίμηνο 2017

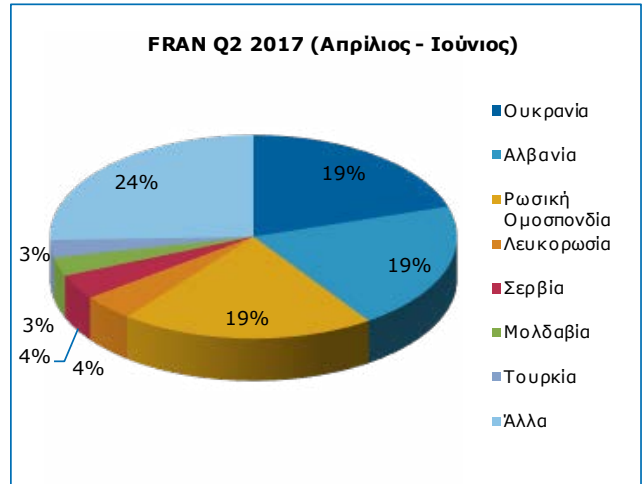


Πηγή: Eurostat [[migr\\_asyappctzm](#)], πρόσβαση 8 Ιανουαρίου 2018

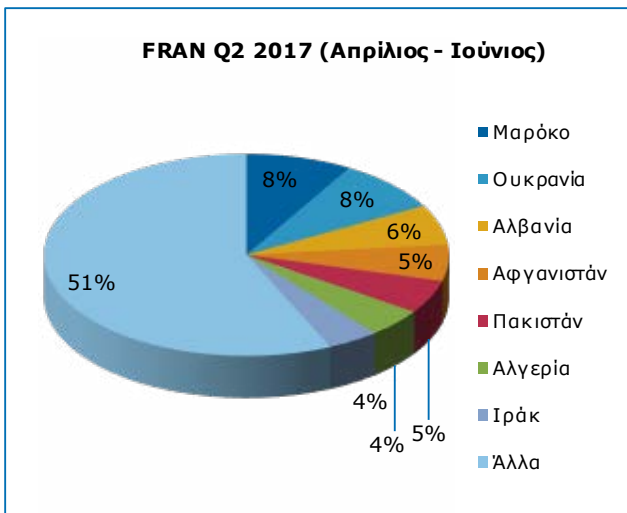
Σχήμα 3α: Παράνομη διέλευση συνόρων - Οι συχνότερες εθνικότητες (σε %)



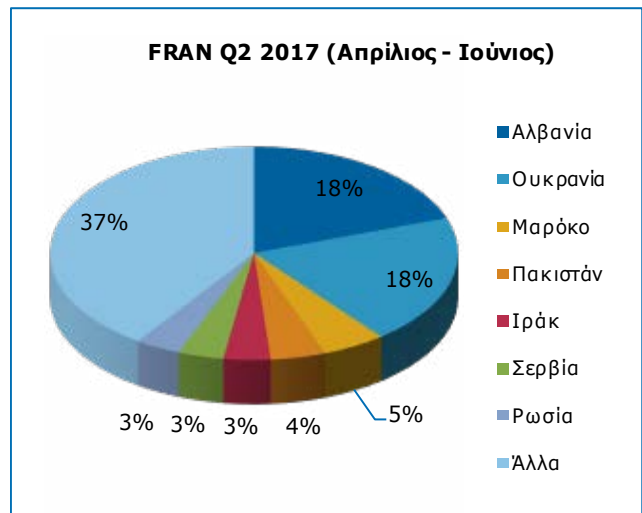
Σχήμα 3β: Άρνηση εισόδου - Οι συχνότερες εθνικότητες (σε %)



Σχήμα 3γ: Παράνομη διαμονή - Οι συχνότερες εθνικότητες (σε %)



Σχήμα 3δ: Αποτελεσματική επιστροφή - Οι συχνότερες εθνικότητες (σε %)



Πηγή: [FRONTEX FRAN Τριμηνιαία Έκθεση Q2 2017 \(Απρίλιος -Ιούνιος 2017\)](#)



## Τελευταίες διαθέσιμες εθνικές στατιστικές

### ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΣΥΛΟΥ

- ★ **Ηνωμένο Βασίλειο:** Οι «[Στατιστικές Μετανάστευσης από Ιούλιο έως Σεπτέμβριο 2017](#)» του Υπουργείου Εσωτερικών δημοσιεύθηκαν στις 30 Νοεμβρίου. Σε αυτές παρέχονται τα τελευταία στοιχεία του ΗΒ για τα άτομα που υπόκεινται σε έλεγχο μετανάστευσης, για την περίοδο του έτους που λήγει τον Σεπτέμβριο 2017. Τα θέματα που περιλαμβάνονται αφορούν: εισδοχή, θεωρήσεις, εγκατάσταση, ιθαγένεια, κρατήσεις, απομακρύνσεις και εκούσιες αναχωρήσεις.

Την ίδια ημέρα, η Εθνική Στατιστική Υπηρεσία εξέδωσε το [Τριμηνιαίο Δελτίο Στατιστικών Μετανάστευσης](#) (σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, το Υπουργείο Εργασίας και Συντάξεων και την Υπηρεσία Εθνικών Μητρώων της Σκωτίας). Σε αυτό παρέχονται τριμηνιαία στοιχεία για τις μεταναστευτικές ροές στο ΗΒ, τις θεωρήσεις, το άσυλο και την εγκατάσταση.

## Επικαιροποιήσεις για τη μεταφορά της νομοθεσίας ΕΕ στο εθνικό δίκαιο

### ΝΟΜΙΜΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΕΝΤΑΞΗ

- ★ **Κροατία:** Τον Οκτώβριο 2017, η Κροατία τροποποίησε το «[Διάταγμα για το Καθεστώς και την Εργασία Πολιτών Τρίτων χωρών στη Δημοκρατία της Κροατίας](#)». Στο Διάταγμα αυτό καθορίζεται η μέθοδος προσδιορισμού των όρων διαμονής και εργασίας πολιτών τρίτων χωρών, όπου περιλαμβάνεται και η κατηγορία των επαγγελματιών ΤΠΕ και εποχιακών εργαζομένων.
- ★ **Σλοβενία:** Τον Οκτώβριο 2017, η Σλοβενία τροποποίησε τον Νόμο για την Απασχόληση, Αυτοαπασχόληση και Εργασία Αλλοδαπών (ZZSDT), μεταφέροντας στο εθνικό δίκαιο την Οδηγία για τους Εποχιακούς Εργαζομένους [2014/36/ΕΕ](#) και την Οδηγία για τις Ενδοεταίρικές Μεταφορές [2014/66/ΕΕ](#). Στον Νόμο ρυθμίζεται και προστατεύεται η αγορά εργασίας της Σλοβενίας και προσδιορίζονται οι όροι απασχόλησης, αυτοαπασχόλησης και εργασίας πολιτών τρίτων χωρών. Οι τροποποιήσεις παρέχουν ορισμένα νέα στοιχεία για τους εποχιακούς εργαζόμενους και για τους ενδοεταίρικούς μεταφερόμενους (ΤΠΕ) ως εξής: i) ρυθμίζεται το θέμα ενιαίας άδειας για εποχιακή εργασία διάρκειας μεγαλύτερης των 90 ημερών, ii) οι εταιρείες με συνδεδεμένα κεφάλαια μπορούν να πραγματοποιούν βέλτιστη χρήση των ανθρωπίνων πόρων τους και να κινούν τους εργαζόμενους στο πλαίσιο ενός ομίλου θυγατρικών εταιρειών. Άλλες αλλαγές αφορούν εν μέρει τη διατύπωση ή την εξάλειψη ελλείψεων που είχαν επισημανθεί κατά τη διάρκεια της εφαρμογής του ZZSDT. Εισάγονται επίσης ορισμένες εξαιρέσεις στο νομοθετικό πλαίσιο, οι οποίες διευκολύνουν την απασχόληση ή την εργασία ορισμένων κατηγοριών αλλοδαπών (για παράδειγμα, απασχόληση αθλητών, εργαζομένων που παρακολουθούν δράσεις επιμόρφωσης).

## Άλλα έργα ΕΔΜ και επερχόμενες εκδηλώσεις (βλ. επίσης τον [ιστότοπο του ΕΔΜ](#))

- ★ Το ΕΔΜ δημοσίευσε τη Συνοπτική Έκθεση της Μελέτης 2017 του ΕΔΜ για τις «[Προκλήσεις και πρακτικές των Κρατών Μελών κατά τη διαδικασία ταυτοποίησης των υπηκόων τρίτων χωρών](#)». Σε αυτή παρουσιάζεται μια επισκόπηση των προκλήσεων τις οποίες αντιμετωπίζουν οι εθνικές αρχές στην προσπάθειά τους να εξακριβώσουν και να επαληθεύσουν με αξιόπιστο τρόπο την ταυτότητα πολιτών τρίτων χωρών στο πλαίσιο των διαφόρων διαδικασιών μετανάστευσης - και συγκεκριμένα εκείνων που αφορούν το άσυλο, την επιστροφή, τις νόμιμες διόδους μετανάστευσης (τόσο των θεωρήσεων σύντομης παραμονής όσο και εκείνων μακράς διάρκειας και των αδειών διαμονής) - και περιγράφει επίσης τις εθνικές πρακτικές αντιμετώπισης των προκλήσεων αυτών. Η παρούσα μελέτη επικαιροποιεί και συμπληρώνει τη Μελέτη ΕΔΜ 2013 «Εξακρίβωση της Ταυτότητας για Διεθνή Προστασία: Προκλήσεις και Πρακτικές».<sup>3</sup>
- ★ **Βέλγιο:** Το Βελγικό Σημείο Επαφής του ΕΔΜ διοργάνωσε δύο εθνικές εκδηλώσεις στο τέλος του 2017: ένα συνέδριο μισής ημέρας στις 5 Οκτωβρίου για να συζητηθεί η παράτυπη απασχόληση πολιτών τρίτων χωρών στο Βέλγιο (οι παρουσιάσεις είναι διαθέσιμες [εδώ](#)) και ένα εθνικό συνέδριο στις 5 Δεκεμβρίου, όπου συζητήθηκαν οι βασικές εξελίξεις στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου στο Βέλγιο για το 2017 (σχετικές παρουσιάσεις και εικόνες διαθέσιμες [εδώ](#)).
- ★ **Ιρλανδία:** Στις 27 Νοεμβρίου, το Ιρλανδικό ΕΣΕ του ΕΔΜ πραγματοποίησε το ετήσιο συνέδριο με θέμα «[Οικογενειακή επανένωση μεταναστών: πολιτική και πρακτική](#)». Στο συνέδριο συμμετείχαν πολλοί ομιλητές οι οποίοι αναφέρθηκαν στο θέμα της οικογενειακής επανένωσης περιγράφοντας το σχετικό διεθνές πλαίσιο και συγκρίνοντας τα πλαίσια οικογενειακής επανένωσης σε άλλα Κράτη Μέλη της ΕΕ. Παρουσιάστηκαν επίσης τα στοιχεία του Ιρλανδικού συστήματος από Ιρλανδούς ομιλητές, ενώ παρενέβησαν και ομιλητές από διεθνείς οργανώσεις και ΜΚΟ που δραστηριοποιούνται στον συγκεκριμένο τομέα.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> ΕΔΜ, Μελέτη για την Εξακρίβωση της Ταυτότητας για Διεθνή Προστασία: Προκλήσεις και Πρακτικές (2013), στο [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/european\\_migration\\_network/reports/docs/emn-studies/establishing-identity/0\\_emn\\_id\\_study\\_synthesis\\_migr280\\_finalversion\\_2002013\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/european_migration_network/reports/docs/emn-studies/establishing-identity/0_emn_id_study_synthesis_migr280_finalversion_2002013_en.pdf)

<sup>4</sup> Βλ. [σύννοψη του συνεδρίου](#) για περισσότερες πληροφορίες.

- ★ **Πορτογαλία:** Στις 14 Δεκεμβρίου, το Εθνικό Σημείο Επαφής ΕΔΜ της Πορτογαλίας οργάνωσε στη Λισαβόνα το εθνικό Συνέδριο του ΕΔΜ με θέμα «Επιστροφή - η Ευρωπαϊκή Πρόκληση». Σκοπός του συνεδρίου ήταν η συζήτηση των θεμάτων επιστροφής, και, κυρίως, της υποβοηθούμενης επιστροφής και της επανένταξης, των εγκαταστάσεων κράτησης, όπως και των καλών πρακτικών στις διαδικασίες απομάκρυνσης. Στο συνέδριο συμμετείχαν περισσότεροι από 60 σύνεδροι μαζί με εμπειρογνώμονες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τον ΔΟΜ, τη Frontex, τη Γενική Επιθεώρηση του Πορτογαλικού Υπουργείου Εσωτερικών και την Υπηρεσία Μετανάστευσης και Συνόρων της χώρας.